

PHỤ LỤC SỐ 1

ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ CỦA BỘ, NGÀNH, ĐỊA PHƯƠNG HOÀN THIỆN PHÁP LUẬT VỀ ĐIỀU KIỆN ĐẦU TƯ KINH DOANH TRONG LĨNH VỰC Y TẾ, LAO ĐỘNG – THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI, TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG

(Kèm theo Báo cáo số 268 /BC-BTP ngày 15/11/2018 của Bộ Tư pháp)

STT	Tên văn bản quy phạm pháp luật/lĩnh vực pháp luật	Điều khoản/văn bản	Lý do	Cơ quan đề xuất/kiến nghị	Dự kiến cơ quan giải quyết đề xuất/kiến nghị
I. TRONG LĨNH VỰC TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG					
1.	Luật Bảo vệ môi trường		- Về lập lại Báo cáo đánh giá tác động môi trường: tại khoản 1 Điều 20 Luật Bảo vệ môi trường năm 2014 quy định Chủ dự án phải lập báo cáo đánh giá tác động môi trường trong các trường hợp: “a) không triển khai dự án trong thời gian 24 tháng kể từ thời điểm quyết định phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường...” Đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường làm rõ cụm từ “không triển khai dự án” là không xây dựng hay không hoạt động? Nếu hiểu là “không xây dựng” dự án thuộc nhóm a Điều 25 Luật Bảo vệ môi trường thì quyết định phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường phải có trước khi phê duyệt chủ trương đầu tư dự án, việc quy định sau 24 tháng không xây dựng thì phải lập báo cáo ĐTM thì không hợp lý, vì sau khi được phê duyệt chủ trương đầu tư thì trong 24 tháng không thể hoàn thành các thủ tục pháp lý đối với dự án để triển khai xây dựng.	Ninh Thuận	Bộ Tài nguyên và Môi trường

2.	Nghị định số 60/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ		Sớm ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện Nghị định số 60/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định một số điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường.	Son La	Bộ Tài nguyên và Môi trường
3.	Thông tư số 56/2014/TT-BTNMT		Rà soát Thông tư số 56/2014/TT-BTNMT ngày 24/9/2014 đối với các nội dung quy định tại Thông tư số 56/2014/TT-BTNMT không trùng lặp với Nghị định số 60/2016/NĐ-CP thì công bố rõ: tiếp tục thực hiện hoặc bãi bỏ toàn bộ nội dung Thông tư số 56/2014/TT-BTNMT để thuận lợi trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện tại địa phương.	Son La	Bộ Tài nguyên và Môi trường
4.	Thông tư số 56/2014/TT-BTNMT		Rà soát Thông tư số 56/2014/TT-BTNMT ngày 24/9/2014 đối với các nội dung quy định tại Thông tư số 56/2014/TT-BTNMT không trùng lặp với Nghị định số 60/2016/NĐ-CP thì công bố rõ: tiếp tục thực hiện hoặc bãi bỏ toàn bộ nội dung Thông tư số 56/2014/TT-BTNMT để thuận lợi trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện tại địa phương.	Son La	Bộ Tài nguyên và Môi trường
5.	Luật Đất đai		- Về đất đai: theo điểm c khoản 1 Điều 64 Luật Đất đai 2013 thì Nhà nước thu hồi đất do vi phạm pháp luật về đất đai đối với “đất được giao, cho thuê không đúng đối tượng...”. Tuy nhiên, tại điểm d khoản 2 Điều 106 Luật Đất đai 2013 lại quy định “...trừ trường hợp người được cấp Giấy chứng nhận đã thực hiện chuyển quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất theo quy định của pháp luật về đất đai” (tức là không thu hồi Giấy chứng nhận đối với trường hợp này); còn tại khoản 5 Điều 87 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP hướng dẫn “Nhà nước không thu hồi Giấy chứng nhận đã cấp trái pháp luật trong các trường hợp quy định tại điểm d khoản 2 Điều 106 Luật Đất đai nếu người được cấp Giấy chứng nhận đã thực hiện thủ tục chuyển đổi, chuyển nhượng quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất hoặc chuyển mục đích sử dụng đất	Thừa Thiên - Huế	Bộ Tài nguyên và Môi trường

			và đã được giải quyết theo quy định của pháp luật”. Việc quy định như vậy là chưa rõ ràng, dễ gây ra nhiều cách hiểu (điểm c khoản 1 Điều 64 Luật Đất đai 2013 quy định thu hồi đất đối với trường hợp đất giao, cho thuê không đúng đối tượng, điểm d khoản 2 Điều 106 Luật Đất đai lại quy định không được thu hồi Giấy chứng nhận đã cấp trái pháp luật đối với người được cấp Giấy chứng nhận đã thực hiện thủ tục chuyển quyền sử dụng đất), dẫn đến cách áp dụng khác nhau.		
6.	Nghị định số 01/2017/NĐ-CP		- Về Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai: Điểm b khoản 1 Điều 5a quy định điều kiện năng lực của tổ chức, cá nhân thực hiện điều tra, đánh giá đất đai phải “có ít nhất 05 cá nhân đủ điều kiện theo quy định tại khoản 2 Điều này” là không phù hợp gây khó khăn cho tổ chức. Điểm c khoản 1 quy định tổ chức phải: “có đủ trang thiết bị và công nghệ phù hợp với phương pháp thực hiện theo quy định kỹ thuật về điều tra, đánh giá đất đai của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường” là không cần thiết, vì đương nhiên tổ chức phải có trang thiết bị, công nghệ phù hợp mới thực hiện được nhiệm vụ. Đề nghị chỉ nên 02 đến 03 cá nhân đáp ứng đủ điều kiện và bỏ quy định tại điểm c khoản 1. Điểm b khoản 2 Điều 5b quy định về điều kiện của tổ chức, cá nhân hoạt động xây dựng hệ thống thông tin đất đai: “có ít nhất 10 cá nhân đối với hoạt động xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai cấp huyện, có ít nhất 15 cá nhân đối với hoạt động xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai cấp tỉnh, cấp quốc gia đủ điều kiện quy định tại khoản 3 Điều này”. Việc quy định như vậy là quá nhiều mà chỉ nên quy định từ 5-7 cá nhân đối với hoạt động xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai cấp huyện, có ít nhất 7-10 cá nhân với hoạt động xây dựng dữ liệu đất đai cấp tỉnh, cấp quốc gia là phù hợp.	Phú Thọ	Bộ Tài nguyên và Môi trường

7.	Nghị định số 44/2014/NĐ-CP		- Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về giá đất: khoản 2 Điều 20 quy định điều kiện hoạt động của tư vấn xác định giá đất, cá nhân hành nghề tư vấn xác định giá đất, tuy nhiên quy định để được cấp Thẻ thẩm định viên về giá hay chứng chỉ định giá thì cá nhân đều phải hội tụ đủ các tiêu chuẩn như đạo đức, liêm khiết trung thực khách quan... nên bỏ quy định này.	Phú Thọ	Bộ Tài nguyên và Môi trường
8.	Nghị định số 127/2014/NĐ-CP		- Nghị định số 127/2014/NĐ-CP ngày 31/12/2014 của Chính phủ quy định quy định điều kiện của tổ chức hoạt động dịch vụ quan trắc môi trường, khoản 2 Điều 8 quy định điều kiện nhân lực thực hiện hoạt động quan trắc môi trường, tuy nhiên tại khoản này có điểm a và điểm c trùng nhau, có thể chứng minh hai lần trong hồ sơ: người đứng đầu phải có trình độ từ đại học trở lên (điểm a); phải có người trực tiếp phụ trách đội quan trắc tại hiện trường có trình độ đại học trở lên (điểm c); do đó, đề nghị nên bỏ quy định tại điểm a, nội dung tại điểm c đã bao hàm đầy đủ điều kiện đáp ứng.	Phú Thọ	Bộ Tài nguyên và Môi trường
9.	Nghị định số 18/2015/NĐ-CP		- Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành các quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường, nên bỏ Điều 9 tại Nghị định vì không cần thiết.	Phú Thọ	Bộ Tài nguyên và Môi trường
10.	Luật Kinh doanh bất động sản		- Tại điều 10 Luật Kinh doanh bất động sản năm 2014 quy định: “Tổ chức, cá nhân kinh doanh bất động sản phải thành lập doanh nghiệp hoặc hợp tác xã và có vốn pháp định không thấp hơn 20 tỷ đồng”. Tuy nhiên, Luật Đầu tư 2014, Luật Đất đai 2013 đã quy định về điều kiện năng lực tài chính của doanh nghiệp khi làm chủ đầu tư dự án cũng như việc ký quỹ bảo đảm thực hiện dự án đầu tư. Do đó, việc quy định vốn pháp định trong Luật kinh doanh bất động sản nêu trên là không cần thiết, gây áp lực	Thanh Hóa	Bộ Tài nguyên và Môi trường

			tài chính cho doanh nghiệp.		
11.	Luật khoáng sản		- Điều 53 Luật khoáng sản 2010 quy định: “Tổ chức, cá nhân được cấp phép khai thác khoáng sản phải có dự án đầu tư khai thác khoáng sản ở khu vực đã thăm dò, phê duyệt trữ lượng phù hợp với quy hoạch”. Tuy nhiên, đối với những điểm khoáng sản (mỏ cát) có quy mô trữ lượng nhỏ và thay đổi theo mùa, lượng khoáng sản không ổn định để đưa vào quy hoạch thăm dò, khai thác và chưa có quy định về việc cấp phép khai thác quy mô nhỏ. Do đó, cơ quan quản lý không có cơ sở để cấp phép, quản lý khai thác các điểm mỏ này. Vì vậy, cần xem xét quy định bổ sung về cấp phép khai thác khoáng sản trường hợp này với thời gian khai thác ngắn, công suất nhỏ hợp lý và không phải thăm dò để phù hợp với thực tiễn quản lý, góp phần hạn chế việc khai thác trái phép, thất thu ngân sách nhà nước.	Thanh Hóa	Bộ Tài nguyên và Môi trường
12.	Luật khoáng sản; Luật đất đai		- Luật khoáng sản và các văn bản hướng dẫn thi hành không quy định khu vực đấu giá quyền khai thác khoáng sản phải là mặt bằng sạch. Điểm d khoản 3 điều 62 Luật đất đai 2013 quy định: “Dự án khai thác khoáng sản thuộc thẩm quyền cấp phép của UBND tỉnh không thuộc dự án thu hồi đất” (nghĩa là việc bồi thường theo hình thức thỏa thuận giữa nhà đầu tư với tổ chức, cá nhân có tài sản). Trong trường hợp, nhà đầu tư trúng đấu giá quyền khai thác khoáng sản, sau đó không thỏa thuận được để giải phóng mặt bằng, sẽ ảnh hưởng đến thời gian, các chi phí khác cho nhà đầu tư và nhà nước trong tổ chức thực hiện đấu giá. Vì vậy cần có quy định mang tính quy phạm để giải quyết những bất cập từ thực tiễn đặt ra này.	Thanh Hóa	Bộ Tài nguyên và Môi trường

13.	Nghị định số 60/2016/NĐ- CP	điểm a khoản 2 điều 11, điểm d khoản 1 điều 13	- Về giấy tờ tùy thân trong hồ sơ năng lực của tổ chức, cá nhân tham gia thực hiện đề án, dự án, báo cáo thuộc lĩnh vực tài nguyên nước; trong hồ sơ năng lực, hồ sơ thăm dò khoáng sản (điểm a khoản 2 điều 11, điểm d khoản 1 điều 13 Nghị định số 60/2016/NĐ- CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định một số điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên môi trường) yêu cầu cung cấp nhiều giấy tờ tùy thân không cần thiết, đề nghị sửa điều kiện này theo hướng rút ngắn, chỉ cần một trong các loại giấy tờ tùy thân là đủ.	Thanh Hóa	Bộ Tài nguyên và Môi trường
14.	Luật khoáng sản	Khoản 1 điều 62	- Khoản 1 điều 62 Luật khoáng sản quy định về giám đốc điều hành mỏ: “Khai thác khoáng sản phải có giám đốc điều hành mỏ, trừ trường hợp khai thác nước khoáng, nước nóng thiên nhiên, khai thác tận thu khoáng sản, một giám đốc điều hành mỏ chỉ điều hành hoạt động khai thác theo một giấy phép khai thác khoáng sản”. Quy định này không phù hợp với một số đơn vị có mỏ khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường, quy mô nhỏ. Đối với đơn vị khai thác nhiều mỏ khoáng sản có vị trí liền kề nhau với nhiều giấy phép khai thác khoáng sản tương ứng mà phải cần nhiều giám đốc để điều hành từng mỏ như quy định thì doanh nghiệp không có khả năng đáp ứng.	Thanh Hóa	Bộ Tài nguyên và Môi trường
15.	Nghị định số 60/2016/NĐ- CP	điểm b khoản 2 điều 15	- Điều kiện đối với công nhân kỹ thuật thực hiện đề án thăm dò khoáng sản còn quy định tại điểm b khoản 2 điều 15 Nghị định số 60/2016/NĐ- CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ, quy định một số điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường còn chưa phù hợp với thực tiễn (Có thời gian làm việc tối thiểu 03 năm đối với người có trình độ trung cấp nghề hoặc 02 năm đối với người có trình độ đại học), nhiều ý kiến đề nghị cắt giảm điều kiện này theo hướng: Có thời gian làm việc tối thiểu 02 năm đối với người có trình độ trung cấp nghề hoặc 01 năm đối với người có trình độ đại học.	Thanh Hóa	Bộ Tài nguyên và Môi trường

16.	Nghị định 01/2017/NĐ-CP	Khoản 6 điều 2	- Khoản 6 điều 2 Nghị định 01/2017/NĐ- CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ, sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật đất đai. Theo đó, tổ chức sự nghiệp, doanh nghiệp hoạt động xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai, yêu cầu điều kiện có ít nhất 10 cá nhân đối với cơ sở cấp huyện, 15 cá nhân đối với cơ sở cấp tỉnh là khó khăn cho doanh nghiệp đáp ứng, nhiều ý kiến đề xuất cắt giảm số lượng người làm việc theo hướng: quy định 07 cá nhân đối với cơ sở dữ liệu đất đai cấp huyện, 10 cá nhân đối với cơ sở dữ liệu cấp tỉnh là phù hợp.	Thanh Hóa	Bộ Tài nguyên và Môi trường
17.	Nghị định 60/2016/NĐ-CP	Điểm a khoản 2 điều 4	- Điểm a khoản 2 điều 4 Nghị định 60/2016/NĐ- CP, về điều kiện người chịu trách nhiệm chính về kỹ thuật đối với hành nghề khoan nước quy mô nhỏ mà không có một trong các văn bằng theo quy định thì yêu cầu: Phải có ít nhất 05 năm kinh nghiệm liên tục trong lĩnh vực hành nghề, đã trực tiếp thi công ít nhất 10 công trình khoan nước dưới đất và phải có chứng nhận đã qua khóa tập huấn kỹ thuật về bảo vệ tài nguyên nước dưới đất trong hoạt động hành nghề khoan nước dưới đất do Cục Quản lý tài nguyên nước hoặc Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức. Để phù hợp với thực tế, nhiều ý kiến đề nghị cắt giảm từ 05 năm kinh nghiệm xuống 03 năm kinh nghiệm nhưng vẫn đáp ứng có ít nhất 10 công trình khoan nước dưới đất và qua khóa tập huấn kỹ thuật về bảo vệ tài nguyên nước dưới đất.	Thanh Hóa	Bộ Tài nguyên và Môi trường
18.	Nghị định 201/2013/NĐ-CP		- Khoản 1 điều 20 Nghị định 201/2013/NĐ-CP ngày 27/11/2013 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước quy định: Tổ chức, cá nhân kinh doanh dịch vụ khai thác, sử dụng tài nguyên nước, xả thải vào nguồn nước phải tuân thủ điều kiện thông báo, lấy ý kiến đại diện cộng đồng dân cư, tổ chức, cá nhân có liên quan. Tuy nhiên chất lượng ý kiến tham gia của cộng đồng dân cư còn nhiều bất cập, do cộng đồng dân cư hạn chế về thông tin khoa học, khả năng dự báo nên trong nhiều	Thanh Hóa	Bộ Tài nguyên và Môi trường

			trường hợp ý kiến thiếu xác đáng. Do đó cần bổ sung thêm điều kiện: “Ngoài việc lấy ý kiến nhân dân còn buộc phải lấy ý kiến các nhà khoa học, các chuyên gia”. Có ý kiến đề xuất việc lấy ý kiến các nhà khoa học nên do nhà nước tổ chức thực hiện để đảm bảo tính chính thống.		
19.	Nghị định 33/2017/NĐ-CP ngày 03/4/2017		Tham mưu Chính phủ xem xét sớm sửa đổi, bổ sung Nghị định 33/2017/NĐ-CP ngày 03/4/2017 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản, cụ thể: Sửa đổi, bổ sung điểm e, khoản 1 Điều 44 quy định khai thác cát sông trái phép dưới 50m ³ thì không tịch thu phương tiện vi phạm hành chính, dẫn đến tình trạng khai thác cát sông trái phép bằng các phương tiện bơm hút nhỏ lẻ tăng cao trở lại; khoản 4 Điều 44 về hình thức xử phạt bổ sung: tịch thu phương tiện sử dụng để vi phạm hành chính đối với hành vi vi phạm quy định tại điều này.	Đồng Nai, Đồng Tháp	Bộ Tài nguyên và Môi trường
20.	Thông tư liên tịch số 58/2015/TTLT/BYT-BTNMT		Tham mưu Chính phủ sớm xem xét thống nhất các quy định cho phù hợp đảm bảo các cơ sở sản xuất trước khi đi vào hoạt động phải biết và thực hiện các quy định về lập thủ tục bảo vệ môi trường theo quy định và tăng tính răn đe đối với các trường hợp đã đi vào hoạt động mà không có các thủ tục môi trường theo quy định. Quy định về điều kiện kinh doanh Quy định về đề án bảo vệ môi trường thực hiện Thông tư liên tịch số 58/2015/TTLT/BYT-BTNMT ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Bộ Y tế và Bộ TN&MT quy định về quản lý chất thải y tế tại khoản 7, Điều 3 quy định cơ sở y tế bao gồm: Cơ sở khám bệnh, chữa bệnh (<i>trừ phòng khám bác sĩ gia đình; phòng chẩn trị y học cổ truyền; cơ sở dịch vụ đếm mạch, đo nhiệt độ, đo huyết áp; chăm sóc sức khỏe tại nhà; cơ sở dịch vụ hỗ trợ vận chuyển người bệnh trong nước và ra nước ngoài; cơ sở dịch vụ kính thuốc; cơ sở dịch vụ làm răng giả;</i>	Bến Tre	Bộ Y tế; Bộ Tài nguyên và Môi trường

			bệnh xá; y tế cơ quan, đơn vị, tổ chức); cơ sở y tế dự phòng; cơ sở đào tạo và cơ sở nghiên cứu có thực hiện các xét nghiệm về y học. Do đó các cơ sở như phòng khám bác sĩ gia đình; phòng chẩn trị y học cổ truyền; cơ sở dịch vụ đếm mạch, đo nhiệt độ, đo huyết áp; chăm sóc sức khỏe tại nhà; cơ sở dịch vụ hỗ trợ vận chuyển người bệnh trong nước và ra nước ngoài; cơ sở dịch vụ kính thuốc; cơ sở dịch vụ làm răng giả; bệnh xá; y tế cơ quan, đơn vị, tổ chức không thuộc đối tượng lập kế hoạch bảo vệ môi trường hoặc đề án bảo vệ môi trường đơn giản. Điều này không phù hợp với thực tế vì các cơ sở nêu trên không có giường bệnh lưu và hoạt động theo phạm vi cho phép chỉ phát sinh chất thải thông thường.		
21.	Thông tư 41/2015/TT-BTNMT		Quy định tại Điểm c, Khoản 1, Điều 4, Thông tư 41/2015/TT-BTNMT ngày 9/9/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường (về bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất) và Nghị định số 78/2015/NĐ-CP ngày 14/9/2015 của Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp còn chưa thống nhất: Theo Điểm c, Khoản 1, Điều 4, Thông tư 41/2015/TT-BTNMT thì hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện nhập khẩu phế liệu phải có Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh hoặc Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp; Giấy chứng nhận đăng ký mã số thuế. Tuy nhiên theo quy định của Nghị định số 78/2015/NĐ-CP ngày 14/9/2015 của Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp thì Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp đồng thời là Giấy chứng nhận đăng ký thuế của doanh nghiệp.	Bến Tre	Bộ Tài nguyên và Môi trường
22.	Lĩnh vực đo đạc và bản đồ		Thẩm quyền cấp phép kinh doanh dịch vụ đo đạc và bản đồ thuộc Cục Đo đạc và Bản đồ và thông tin địa lý nên khi Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định hồ sơ cấp phép xong sẽ chuyển hồ sơ về Cục Đo đạc và Bản đồ	Bến Tre	Bộ Tài nguyên và Môi trường

			cấp phép, các doanh nghiệp phải ra tận Hà Nội để thực hiện thủ tục gây phiền hà cho doanh nghiệp. Do đó để tạo điều kiện thuận lợi hơn cho doanh nghiệp đề nghị Cục Đo đạc và bản đồ ủy quyền cho Chi cục Đo đạc Bản đồ và thông tin địa lý phía Nam ký hồ sơ cấp giấy phép cho các đơn vị xin cấp phép khu vực phía Nam.		
23.	Nghị định 136/2018/NĐ-CP		Thực hiện công bố các thủ tục hành chính liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc lĩnh vực tài nguyên môi trường nhằm triển khai thực hiện Nghị định 136/2018/NĐ-CP ngày 05/10/2018 của Chính phủ về sửa đổi một số điều của các nghị định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc lĩnh vực tài nguyên và môi trường	Lâm Đồng	Bộ Tài nguyên và Môi trường
24.	Tài nguyên nước		Đề nghị nghiên cứu sửa đổi quy định điều kiện về năng lực của tổ chức, cá nhân thực hiện điều tra cơ bản tài nguyên nước, tư vấn lập quy hoạch tài nguyên nước, lập đề án, báo cáo trong hồ sơ đề nghị cấp giấy phép tài nguyên nước và quy định về số lượng nhiệm vụ (dự án) mà tổ chức cá nhân tư vấn được thực hiện trong cùng một thời điểm	Khánh Hòa	Bộ Tài nguyên và Môi trường
25.	Nghị định số 155/2016/NĐ-CP		Đề nghị Bộ TNMT rà soát các quy định của pháp luật kịp thời ban hành thông tư hướng dẫn về điều kiện kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên môi trường; thực hiện thống nhất quản lý nhà nước về kiểm tra, thanh tra, xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên phạm vi cả nước theo đúng quy định tại khoản 2 Điều 53 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường, đặc biệt là hướng dẫn quy trình, nghiệp vụ trong hoạt động kiểm tra và xử phạt vi phạm hành	Hà Nội	Bộ Tài nguyên và Môi trường

			chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường. Nghiên cứu, thành lập hệ thống thanh tra chuyên ngành môi trường từ cấp Trung ương đến cấp tỉnh, quận, huyện; Tăng cường phối hợp với Cục Cảnh sát môi trường, Tổng cục Hải quan trong việc kiểm tra, giám sát hoạt động nhập khẩu phế liệu của các tổ chức, cá nhân, kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm những trường hợp vi phạm		
26.	Thông tư số 40/2014/TT-BTNMT ngày 11/7/2014	Điểm c khoản 2 Điều 4	Điểm c khoản 2 Điều 4 quy định chủ giấy phép có nghĩa vụ “ <i>Tuân thủ quy trình kỹ thuật khoan và các quy định về bảo vệ nước dưới đất</i> ”. Tuy nhiên, thực tế hiện nay mặc dù có sự hỗ trợ của các thiết bị hiện đại nhưng không phải khi nào khoan cũng gặp nước. Về nguyên tắc, nếu giếng không có nước phải lấp, chèn lại để tránh nước thải, nước bẩn rò rỉ, chảy xuống gây ô nhiễm nguồn nước; khi lấp, chèn phải tuân thủ đúng quy trình. Nhưng hiện đa số cơ sở, cá nhân hành nghề, khi khoan không có nước họ chuyển qua địa điểm mới và thường không xử lý giếng không có nước. Việc phát hiện và xử lý đối với hành vi vi phạm này còn gặp nhiều khó khăn do địa bàn khoan thường ở xa khu dân cư. Nghề khoan nước dưới đất hiện đang bị “ <i>đánh đồng</i> ” cơ sở có giấy phép hay không cũng đều hành nghề, vì các cơ sở không có giấy phép đã phối hợp với cơ sở khác mượn giấy tờ khi làm thủ tục khoan nước và khi bị kiểm tra. Mặt khác, tổ chức, cá nhân khi có nhu cầu khoan nước ít khi quan tâm đến cơ sở được phép hay không được phép khoan nước dưới đất, mà chỉ quan tâm đến việc giếng khoan có nước hay không nên đã tạo khe hở cho các cơ sở không phép hoạt động.	Đắc Lắc	Bộ Tài nguyên và Môi trường

27.	Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29/11/2016	điểm b Khoản 1 Điều 26	Đề nghị hủy bỏ điểm b Khoản 1 Điều 26 Nghị định số 158/2016/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Khoáng sản về điều kiện của hộ kinh doanh được thăm dò khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường “Có đề án thăm dò khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường theo quy định khoản 2 Điều này và phù hợp với quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương nơi có khoáng sản”.	Bắc Ninh	Bộ Tài nguyên và Môi trường
28.	Nghị định số 201/2013/NĐ-CP	Khoản 2 Điều 14	Sửa đổi khoản 2 Điều 14 theo hướng bỏ “do Bộ TNMT quy định” vì đã do Chính phủ quy định tại Nghị định số 60/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định một số điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên nước, khoáng sản và bảo vệ môi trường.	Bắc Ninh	Bộ Tài nguyên và Môi trường
29.	Thông tư số 40/2014/TT-BTNMT ngày 11/7/2014	Điểm d, khoản 2, Điều 6	Hủy bỏ “Người chịu trách nhiệm chính về kỹ thuật phải là người của tổ chức, cá nhân hành nghề hoặc có hợp đồng lao động với tổ chức, cá nhân hành nghề theo quy định của pháp luật về lao động. Trường hợp lao động là loại xác định thời hạn thì tại thời điểm nộp hồ sơ, thời hạn hiệu lực của hợp đồng lao động phải còn ít nhất là 12 tháng”.	Bắc Ninh	Bộ Tài nguyên và Môi trường
30.	Thông tư 41/2015/TT-BTNMT ngày 9/9/2015	Điểm c, Khoản 1, Điều 4	Quy định tại Điểm c, Khoản 1, Điều 4, Thông tư 41/2015/TT-BTNMT ngày 9/9/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường (về bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất) và Nghị định số 78/2015/NĐ-CP ngày 14/9/2015 của Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp còn chưa thống nhất: Theo Điểm c, Khoản 1, Điều 4, Thông tư 41/2015/TT-BTNMT thì hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện	Bến Tre	Bộ Tài nguyên và Môi trường

			nhập khẩu phế liệu phải có Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh hoặc Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp; Giấy chứng nhận đăng ký mã số thuế. Tuy nhiên theo quy định của Nghị định số 78/2015/NĐ-CP ngày 14/9/2015 của Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp thì Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp đồng thời là Giấy chứng nhận đăng ký thuế của doanh nghiệp.		
31.	Thông tư số 36/2015/TT-BTNMT ngày 30/06/2015 về quản lý chất thải nguy hại	Điểm b, khoản 3, Điều 12; Khoản 6, Điều 9; Điểm a, Khoản 9, Điều 17;	- Trong công tác quản lý chất thải nguy hại, vẫn còn một số bất cập giữa quy định của pháp luật và thực tế quản lý. Theo quy định tại điểm b, khoản 3, Điều 12, Thông tư số 36/2015/TT-BTNMT ngày 30/06/2015 về quản lý chất thải nguy hại, các cơ sở phát sinh chất thải nguy hại thường xuyên với tổng số lượng chất thải không quá 600kg/năm và không thuộc danh mục các chất ô nhiễm hữu cơ khó phân hủy (POP) theo quy định tại Công ước Stockolm về các chất ô nhiễm hữu cơ khó phân hủy thì không phải thực hiện thủ tục lập hồ sơ đăng ký để được cấp Sổ đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại. Do đó, việc theo dõi, kiểm soát đối với cơ sở phát sinh chất thải nguy hại không quá 600kg/năm còn khó khăn. Đồng thời, đối với các trường học, cơ sở giáo dục khác có phòng thí nghiệm (có thải chất thải nguy hại) nhưng không làm hồ sơ môi trường, do đó, gây khó khăn trong công tác theo dõi, quản lý. - Điểm a, Khoản 9, Điều 17 về trình tự, thủ tục cấp Giấy phép xử lý chất thải nguy hại quy định: Giấy phép xử lý chất thải nguy hại có 02 bản gốc theo mẫu quy định tại Phụ lục 5 (E) ban hành kèm theo Thông tư này: 01 bản gửi trực tiếp hoặc qua bưu điện đến chủ xử lý chất thải nguy hại và 01 bản lưu tại cơ quan cấp phép. Theo quy định này, cơ quan cấp Giấy phép xử lý chất thải nguy hại không	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường

			phải gửi Giấy phép xử lý cho Sở TN&MT nơi có cơ sở xử lý chất thải nguy hại hoạt động, điều này gây khó khăn trong việc cập nhật thông tin, quản lý và kiểm tra các cơ sở xử lý chất thải nguy hại. - Khoản 6, Điều 9 về yêu cầu kỹ thuật quy trình quản lý đối với chủ xử lý chất thải nguy hại quy định: Lập sổ giao nhận chất thải nguy hại để theo dõi tên, số lượng, mã chất thải nguy hại, thời gian, đơn vị chuyển giao hoặc tiếp nhận chất thải nguy hại với cơ sở xử lý chất thải nguy hại của mình, bảo đảm khớp với chứng từ chất thải nguy hại; nhật ký vận hành các hệ thống, phương tiện, thiết bị cho việc xử lý... Hiện nay, trên địa bàn thành phố Đà Nẵng có một số đơn vị có chức năng thu gom, vận chuyển chất thải nguy hại được Bộ TN&MT cấp phép. Tuy nhiên, Sở không được cấp quyền truy cập hệ thống theo dõi hành trình phương tiện vận chuyển chất thải nguy hại trên địa bàn thành phố bằng GPS gây khó khăn trong công tác quản lý.		
32.	Thông tư số 41/2015/TT-BTNMT ngày 09/9/2018	Điều 5, Điều 7	- Khoản 7, Điều 5 về Trình tự, thủ tục cấp Giấy xác nhận đủ điều kiện về bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất quy định: Trường hợp tổ chức, cá nhân trực tiếp nhập khẩu phế liệu để sử dụng có thay đổi về chủng loại, tăng khối lượng nhập khẩu phế liệu có thay đổi về tổ chức, cá nhân ủy thác nhập khẩu thì thực hiện thủ tục cấp, cấp lại Giấy xác nhận theo quy định tại Điều 4, Điều 5 Thông tư này. - Khoản 1, Điều 7 về cấp lại Giấy xác nhận đủ điều kiện về bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất quy định: Việc cấp lại Giấy xác nhận được thực hiện trong trường hợp Giấy xác nhận hết thời hạn hoặc Giấy xác nhận bị mất, bị hư hỏng	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường

			Như vậy, quy định về đối tượng thực hiện các thủ tục cấp, cấp lại Giấy xác nhận chưa thống nhất		
33.	Thông tư số 43/2010/TT-BTNMT ngày 29/12/2010		Các quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về môi trường đối với phế liệu nhập khẩu chưa đầy đủ như: phế liệu xi hạt nhỏ nhập khẩu; thạch cao nhập khẩu; kim loại màu nhập khẩu; thủy tinh nhập khẩu... chưa được quy định	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường
34.	Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015	Điều 8	Theo quy định tại Khoản 1, Điều 8 Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 thì Chiến lược, quy hoạch, kế hoạch thuộc các mục 1, 2, 3 và 4 Phụ lục III tiềm ẩn tác động xấu đến môi trường do thực hiện phương án điều chỉnh thì thuộc đối tượng phải thực hiện đánh giá môi trường chiến lược. Theo quy định Khoản 4, Điều 8 Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 thì đối với trường hợp điều chỉnh chiến lược, quy hoạch, kế hoạch đã được cơ quan có thẩm quyền thẩm định báo cáo đánh giá môi trường chiến lược và điều chỉnh theo hướng không làm gia tăng hoặc làm gia tăng không đáng kể tác động xấu đến môi trường, cơ quan được giao nhiệm vụ lập hồ sơ điều chỉnh gửi Bộ Tài nguyên và Môi trường báo cáo xin ý kiến xem xét thay cho việc gửi hồ sơ đề nghị thẩm định báo cáo đánh giá môi trường chiến lược. Như vậy, việc xác định mức độ tác động đến môi trường (xấu, gia tăng, không gia tăng) của trường hợp điều chỉnh chiến lược, quy hoạch, kế hoạch đã được cơ quan có thẩm quyền thẩm định báo cáo đánh giá môi	Bắc Kạn	

			trường chiến lược không được hướng dẫn, quy định cụ thể.		
35.	Thông tư số 27/2015/TT-BTNMT ngày 29/5/2015	Điều 34	Theo Điều 34 quy định “Trong thời hạn mười (10) ngày làm việc, kể từ ngày nhận được hồ sơ đăng ký kế hoạch bảo vệ môi trường, cơ quan tiếp nhận hồ sơ có trách nhiệm xem xét, xác nhận đăng ký kế hoạch bảo vệ môi trường.” Đối với đối tượng thuộc thẩm quyền xác nhận của Sở TN&MT, Sở tiến hành lấy ý kiến của các ngành, chuyên gia trong trường hợp các dự án có tính chất phức tạp. Với thời gian này thì không đảm bảo thời gian giải quyết hồ sơ (tương tự như đề án BVMT đơn giản do Sở TN&MT xác nhận. Trong trường hợp là đề án thì cần phải tiến hành kiểm tra thực tế, lấy mẫu phân tích, ...)	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường
36.		Khoản 1, Điều 17	Khoản 1, Điều 17: “Trường hợp công trình bảo vệ môi trường phục vụ giai đoạn vận hành của dự án chưa đáp ứng các yêu cầu, trong thời hạn năm (05) ngày làm việc kể từ ngày kết thúc việc kiểm tra, cơ quan kiểm tra có thông báo bằng văn bản đến chủ dự án” Với thời gian này quá ngắn không thể đảm bảo giải quyết hồ sơ. Lý do: sau khi đi kiểm tra thì phải đợi kết quả phân tích chất lượng chất thải để đánh giá các công trình có đảm bảo yêu cầu hay không.	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường

37.	Những nội dung không có quy định pháp luật điều chỉnh gây khó khăn trong công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường		Xác nhận kế hoạch bảo vệ môi trường thuộc đối tượng xác nhận của Sở Tài nguyên và Môi trường cấp tỉnh: Kế hoạch bảo vệ môi trường thuộc đối tượng xác nhận của Sở Tài nguyên và Môi trường cấp tỉnh có những dự án có tính chất phức tạp (như khai thác cát sông, thủy điện, công nghiệp ...). Do đó, để xác nhận phải lấy ý kiến của các ngành, các chuyên gia. Tuy nhiên, hiện nay chưa có hướng dẫn cụ thể trong việc xem xét xác nhận.	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường
38.	Nghị định số 18/2015/NĐ-CP		Xác nhận kế hoạch bảo vệ môi trường nằm trên địa bàn 02 tỉnh: Nghị định số 18/2015/NĐ-CP không quy định dự án liên tỉnh phải lập báo cáo ĐTM. Do đó, có dự án nằm trên địa bàn hai tỉnh nhưng không thuộc đối tượng phải lập ĐTM (ví dụ: các nhà ga đường sắt), có nghĩa là thuộc đối tượng lập kế hoạch. Tuy nhiên, chưa có hướng dẫn việc xác nhận kế hoạch bảo vệ môi trường nằm trên địa bàn hai tỉnh.	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường
39.			Thẩm định hồ sơ xin điều chỉnh nội dung báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được phê duyệt: Theo quy định tại Khoản 7 Điều 16 Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 thì sau khi báo cáo đánh giá tác động môi trường được phê duyệt, chủ dự án có trách nhiệm báo cáo bằng văn bản và chỉ được thực hiện những thay đổi liên quan đến phạm vi, quy mô, công suất, công nghệ sản xuất, các công trình, biện pháp bảo vệ môi trường của dự án sau khi có ý kiến chấp thuận của cơ quan phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường. Tuy nhiên, chưa có hướng dẫn về việc thẩm định những nội dung thay đổi .	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường

40.	Thông tư số 27/2015/TT-BTNMT		Theo quy định tại Khoản 1, Điều 11 Thông tư số 27/2015/TT-BTNMT thì UBND cấp tỉnh ủy quyền cho Ban quản lý các khu công nghiệp thẩm định, phê duyệt báo cáo ĐTM các dự án thuộc thẩm quyền thẩm định, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đầu tư vào các khu công nghiệp.. Theo quy định tại Khoản 4, Điều 32 Thông tư số 27/2015/TT-BTNMT thì Ban quản lý các khu công nghiệp, khu chế xuất, khu kinh tế (BQL) được cơ quan có thẩm quyền (Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND quận/huyện) xem xét, ủy quyền xác nhận đăng ký kế hoạch bảo vệ môi trường đối với các dự án đầu tư, phương án sản xuất kinh doanh, dịch vụ trong khu công nghiệp, khu chế xuất, khu kinh tế. Như vậy, chưa quy định nhiệm vụ và quyền hạn kiểm tra công tác BVMT, xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực BVMT đối với các dự án được BQL thẩm định, phê duyệt, xác nhận hồ sơ môi trường. Do đó, sẽ khó khăn trong công tác quản lý.	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường
41.	Lĩnh vực môi trường		Sử dụng lại hồ sơ môi trường đã được cơ quan có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt: Thực tế hiện nay có rất nhiều dự án được chuyển nhượng hoặc mua, bán lại nên chủ dự án mới muốn được tiếp tục sử dụng lại hồ sơ môi trường trước đã được cơ quan có thẩm quyền thẩm định, xác nhận. Tuy nhiên, chưa có hướng dẫn về nội dung này	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường

42.	Nghị định số 18/2015/NĐ-CP	- Loại hình hồ sơ môi trường đối với các dự án đang trong quá trình xây dựng và dự án đã đi vào hoạt động: Theo quy định tại Khoản 2, Điều 22 Nghị định số 18/2015/NĐ-CP thì các đối tượng sản xuất, kinh doanh, dịch vụ đã đi vào vận hành chính thức nhưng không có hồ sơ môi trường theo quy định trước thời điểm Nghị định này có hiệu lực (trước ngày 01/4/2015) thì phải lập đề án bảo vệ môi trường chi tiết hoặc đề án bảo vệ môi trường đơn giản. Như vậy, các dự án đang trong quá trình xây dựng nhưng không có hồ sơ môi trường thì không thuộc đối tượng phải thực hiện đánh giá tác động môi trường; các cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ đi vào vận hành chính thức sau ngày 31/3/2015 nhưng không có hồ sơ môi trường thì không thuộc đối tượng áp dụng theo khoản 2 Điều 22 Nghị định số 18/2015/NĐ-CP (tức là không thuộc đối tượng lập đề án bảo vệ môi trường chi tiết hoặc đề án bảo vệ môi trường đơn giản)	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường
43.	Luật Bảo vệ môi trường	- Lập lại kế hoạch bảo vệ môi trường: Đối tượng lập lại kế hoạch bảo vệ môi trường (BVMT): theo Khoản 4 Điều 33 Luật BVMT 2014 thì lập và đăng ký lại Kế hoạch BVMT trong trường hợp: thay đổi địa điểm và không triển khai thực hiện trong thời hạn 24 tháng kể từ ngày kế hoạch BVMT được xác nhận và khoản 5 Điều 33 Luật BVMT 2014 thì khi có thay đổi tính chất hoặc quy mô dự án đến mức thuộc đối tượng phải lập báo cáo ĐTM thì chủ dự án phải lập ĐTM gửi cơ quan có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt. Như vậy, không có quy định phải lập lại kế hoạch BVMT đối với trường hợp các cơ sở đã được xác nhận kế hoạch BVMT	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường

			nhưng có thay đổi tính chất hoặc tăng quy mô chưa tới mức phải lập báo cáo ĐTM.		
44.	Nghị định số 33/2017/NĐ-CP ngày 03/4/2017		Việc áp dụng hình thức xử phạt bổ sung tịch thu phương tiện vi phạm, tịch thu khối lượng khoáng sản đã khai thác được quy định tại Nghị định số 142/2013/NĐ-CP ngày 24/10/2013 (nay là Nghị định số 33/2017/NĐ-CP ngày 03/4/2017 về xử phạt VPHC trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản) là cần thiết. Tuy nhiên, việc thực thi trên thực tế rất phức tạp, việc xử lý các loại tài sản này sau khi tịch thu cũng rất khó khăn, vướng mắc. Một số trường hợp hành vi vi phạm bị xử phạt mức phạt thấp, nhưng phương tiện vi phạm bị tịch thu có giá trị cao như máy xúc, máy ủi... thủ tục tạm giữ tang vật, phương tiện sử dụng để thực hiện hành vi VPHC trong nhiều trường hợp rất phức tạp, khó thực hiện dẫn đến nhiều địa phương e ngại khi áp dụng biện pháp này.	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường
45.	Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013		Thủ tục áp dụng các biện pháp cưỡng chế thi hành quyết định XPVPHC theo Nghị định 166 thực tế rất khó khăn do thiếu lực lượng, thiếu phương tiện, kinh phí. Biện pháp khấu trừ lương hoặc một phần thu nhập, khấu trừ tiền từ tài khoản đối với cá nhân khó thực hiện, không hiệu quả. Thực tế nhiều đối tượng không có lương qua tài khoản; có đối tượng có tài khoản nhưng trong tài khoản không có tiền, các khoản thu nhập khó xác định.	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường

46.	Nghị định số 33/2017/NĐ-CP ngày 3/4/2017		Mức xử phạt VPHC trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản là khá cao. Nghị định quy định mức phạt tiền tối đa đối với một hành vi VPHC trong lĩnh vực tài nguyên nước là 250 triệu đồng đối với cá nhân, 500 triệu đồng đối với tổ chức. Mức phạt tiền tối đa đối với một hành vi VPHC trong lĩnh vực khoáng sản là 1 tỷ đồng đối với cá nhân, 2 tỷ đồng đối với tổ chức... rất khó thi hành trong thực tế.	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường
47.	Thông tư số 31/2016/TT-BTNMT ngày 14/10/2016	Phụ lục 10	Về việc thực hiện kế hoạch bảo vệ môi trường thuộc thẩm quyền xác nhận của UBND cấp huyện, theo quy định tại Phụ lục 10, Thông tư số 31/2016/TT-BTNMT ngày 14/10/2016 của Bộ TN&MT thì các đơn vị này phải thực hiện quan trắc môi trường với tần suất 1 lần/năm. Tuy nhiên, Nghị định số 155/2016/NĐ-CP không có quy định xử lý đối với những hành vi không thực hiện quan trắc, giám sát môi trường đầy đủ. Như vậy, trong trường hợp này, mặc dù có yêu cầu thực hiện chương trình quan trắc môi trường, nhưng khi thanh, kiểm tra phát hiện chủ nguồn thải chưa thực hiện thì lại không có căn cứ để áp dụng chế tài xử lý VPHC.	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường
48.	Nghị định số 127/2014/NĐ-CP ngày 31/12/2014	Điều 8, Điều 9	Việc quy định các điều kiện liên quan đến kinh nghiệm công tác trong lĩnh vực, từ đó mới đủ tiêu chuẩn cấp giấy chứng hoạt động là chưa thực sự phù hợp. Bởi lẽ, quy định trên hạn chế khả năng đóng góp của cá nhân có năng lực (về mặt thực tiễn công tác nhiều năm chưa chắc đã giỏi hơn người mới công tác).	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường

49.	Nghị định số 127/2014/NĐ-CP ngày 31/12/2014	Điều 11, 12, 13	Có thể thấy, việc quy định thời gian thực hiện các thủ tục về cấp, gia hạn, điều chỉnh Giấy chứng nhận đủ điều kiện hoạt động dịch vụ quan trắc môi trường là khá dài. Mà một trong những nhiệm vụ trọng tâm của công tác cải cách thủ tục hành chính trong các lĩnh vực đầu tư kinh doanh đó là cải cách thời gian thực hiện các thủ tục hành chính. Để góp phần cải thiện môi trường kinh doanh trong lĩnh vực quan trắc môi trường, đồng thời tạo sự hài hòa giữa doanh nghiệp và cơ quan nhà nước có thẩm quyền, đề nghị xem xét sửa đổi, bổ sung các nội dung trên theo hướng giảm thời gian thực hiện thủ tục hành chính còn 1/3 thời gian theo quy định hiện hành.	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường
50.	Nghị định số 127/2014/NĐ-CP	Biểu mẫu số 2	Yêu cầu phải nộp bản chính hoặc nộp bản sao có chứng thực đối với giấy tờ, văn bản khi nộp hồ sơ năng lực của tổ chức đề nghị chứng nhận đủ điều kiện hoạt động quan trắc môi trường. Quy định này không phù hợp với Chỉ thị số 17/CT-TTg ngày 20/6/2014 của Thủ tướng Chính phủ về một số biện pháp chấn chỉnh tình trạng lạm dụng yêu cầu nộp bản sao có chứng thực đối với giấy tờ, văn bản, giảm chi phí cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện thủ tục hành chính, cụ thể: “... Trên thực tế, để đáp ứng yêu cầu thực hiện thủ tục hành chính, đa số các cá nhân, tổ chức vẫn phải nộp bản sao có chứng thực giấy tờ, văn bản. Chính vì vậy, nhu cầu chứng thực bản sao từ bản chính giấy tờ, văn bản của cá nhân, tổ chức ngày càng gia tăng, từ đó dẫn đến tình trạng sử dụng bản sao có chứng thực đã vượt quá sự cần thiết và trở thành hiện tượng “lạm dụng” bản sao có chứng thực. Qua tổng kết công tác chứng thực từ năm 2007 đến nay cho thấy, mỗi năm, UBND cấp huyện, cấp xã trên toàn quốc đã thực hiện chứng thực hàng trăm triệu bản sao. Việc làm này không những gây phiền	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường

			<i>hà, tốn kém cho người dân, lãng phí cho xã hội mà còn tạo nên áp lực, quá tải đối với UBND cấp huyện, cấp xã trong công tác chứng thực... ”.</i> Đề xuất: Cần sửa đổi biểu mẫu này theo hướng không quy định bắt buộc phải nộp bản chính, có thể nộp bản sao có chứng thực, trường hợp bản sao không có chứng thực thì tổ chức, cá nhân phải xuất trình bản chính và công chức, viên chức tiếp nhận hồ sơ có trách nhiệm tự kiểm tra, đối chiếu bản sao với bản chính và chịu trách nhiệm về tính chính xác của bản sao so với bản chính.		
51.	Nghị định số 60/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016	Khoản 4 Điều 5	<i>“Có máy móc, thiết bị chuyên dùng đáp ứng quy định tại Điều 10 của Nghị định này. Trường hợp máy móc, thiết bị không thuộc sở hữu của tổ chức thì phải có hợp đồng thuê với tổ chức, cá nhân khác”.</i> Một trong những mục tiêu của cải cách thủ tục hành chính về điều kiện kinh doanh đó là loại bỏ hoặc giảm bớt các quy định liên quan đến việc can thiệp sâu vào quy mô của tổ chức doanh nghiệp như: cơ sở vật chất, trang thiết bị, vận hành của doanh nghiệp... Vì thế, quy định trên là không phù hợp.	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường
52.		Điều 4, 5, 6, 7	Xem xét sửa đổi, bổ sung giảm hoặc bỏ một số các quy định liên quan đến thời gian công tác, kinh nghiệm công tác đối với điều kiện cấp giấy phép hành nghề khoan nước dưới đất (Điều 4); Điều kiện về năng lực đối với tổ chức hành nghề trong lĩnh vực tài nguyên nước (Điều 5); Điều kiện đối với đội ngũ cán bộ chuyên môn của tổ chức tham gia thực hiện đề án, dự án điều tra cơ bản, tư vấn lập quy hoạch tài nguyên nước (Điều 6); Điều kiện đối với người phụ trách kỹ thuật của đề án, dự án điều tra cơ bản, lập quy hoạch tài nguyên nước (Điều 7)...		

53.	Thông tư 17/2012/TT-BTNMT ngày 29/11/2012	Điều 2	Cũng tại Điều 12 Nghị định 60/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 quy định một số điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường quy định giống Thông tư 17/2012/TT-BTNMT, trong khi hai văn bản này vẫn đang còn hiệu lực dẫn đến sự chồng chéo quy định pháp luật.	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường
54.		Điều 5	Điều 5 Thông tư 17/2012/TT-BTNMT trùng với Điều 15 Nghị định 60/2016/NĐ-CP; Điều 6 Thông tư 17/2012/TT-BTNMT trùng với Điều 16 Nghị định 60/2016/NĐ-CP.	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường
55.		Điều 3	Điều 3 Thông tư 17/2012/TT-BTNMT và Điều 13 Nghị định 60/2016/NĐ-CP quy định về hồ sơ hành nghề thăm dò khoáng sản. Tuy nhiên, việc một nội dung được quy định tại cả hai văn bản dẫn đến chồng chéo trong quá trình áp dụng pháp luật. Bên cạnh đó, hai văn bản quy định về cùng một nội dung nhưng lại có sự mâu thuẫn nhau như: Nghị định 60/2016/NĐ-CP quy định có <i>“Hợp đồng thi công đề án thăm dò khoáng sản với tổ chức, cá nhân được phép thăm dò khoáng sản...”</i> quy định đối với trường hợp <i>“Trường hợp đề án thăm dò khoáng sản do tổ chức có giấy phép thăm dò khoáng sản trực tiếp thi công thì phải có hồ sơ đáp ứng yêu cầu quy định tại các điểm c, d và điểm đ khoản 1 Điều này”...</i> , tuy nhiên Thông tư 17/2012/TT-BTNMT không có các quy định trên.	Bắc Kạn	Bộ Tài nguyên và Môi trường

II. TRONG LĨNH VỰC LAO ĐỘNG – THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI

1.	Bộ Luật lao động	- Quy định về vốn pháp định (Điều 4), về doanh nghiệp liên doanh giữa doanh nghiệp nước ngoài và doanh nghiệp trong nước (Khoản 3 Điều 6) của Nghị định số 55/2013/NĐ-CP không còn phù hợp với Luật Doanh nghiệp năm 2014 và Luật Đầu tư năm 2014, vì hiện nay 02 Luật này đã bỏ quy định về vốn pháp định và hình thức doanh nghiệp liên doanh. Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định cấm quy định thủ tục hành chính trong Thông tư, do vậy, các thủ tục hành chính quy định tại Thông tư số 01/2014/TT-BLĐTBXH không còn phù hợp với Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Một số quy định về quy trình, hồ sơ cấp, thu hồi giấy phép chưa chặt chẽ, dễ bị doanh nghiệp lợi dụng như: Chưa có quy định về việc không cấp giấy phép cho doanh nghiệp có hành vi sử dụng giấy phép giả mạo; quy định người đứng đầu doanh nghiệp cho thuê là thành viên hoặc người đại diện theo quyền của thành viên, cổ đông hoặc người đại diện theo ủy quyền của cổ đông, trong khi đó người chịu trách nhiệm ký hợp đồng với người lao động là người đại diện pháp luật của doanh nghiệp; quy định trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày Bộ trưởng có quyết định thu hồi giấy phép, doanh nghiệp mới phải nộp lại giấy phép đã được cấp, dẫn đến trong thời hạn này doanh nghiệp có thể lợi dụng quy định này để tiếp tục sử dụng giấy phép trái pháp luật. - Một số quy định còn chưa được hướng dẫn hoặc hướng dẫn chưa đầy đủ, đòi hỏi phải hướng dẫn bổ sung như: văn bản chứng minh người đứng đầu doanh nghiệp không đứng đầu doanh nghiệp đã bị thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp hoặc không tái phạm hành vi giả mạo hồ sơ xin cấp, cấp lại Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp, hồ sơ xin cấp,	Bộ LĐTBXH	Quốc hội, Chính phủ
----	------------------	---	-----------	------------------------

			cấp lại hoặc gia hạn Giấy phép hoạt động cho thuê lại lao động...		
2.	Nghị định số 80/2018/NĐ-CP		- Ban hành văn bản hướng dẫn Nghị định số 80/2018/NĐ-CP ngày 17/5/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 147/2003/NĐ-CP ngày 02/12/2003 về điều kiện, thủ tục cấp giấy phép và quản lý hoạt động của các cơ sở cai nghiện ma túy tự nguyện.	Son La	Bộ LĐTĐ
3.	Nghị định 55/2013/NĐ-CP ngày 22/5/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành khoản 3 điều 54 của Bộ Luật lao động		- (Hoạt động kinh doanh dịch vụ cho thuê lại lao động (Nghị định 55/2013/NĐ-CP ngày 22/5/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành khoản 3 điều 54 của Bộ Luật lao động về việc cấp phép hoạt động cho thuê lại lao động, việc ký quỹ và danh mục công việc được thực hiện cho thuê lại lao động). Nhiều ý kiến đề nghị sửa đổi điều kiện về thâm niên kinh nghiệm của người đứng đầu doanh nghiệp làm việc trong lĩnh vực cho thuê lại lao động từ 03 năm trở lên thành 01 năm trở lên. Lý do: Mặc dù người đứng đầu doanh nghiệp có thời gian làm việc trong lĩnh vực cho thuê lại lao động ngắn, song lại có nhiều thời gian làm việc ở lĩnh vực khác tương đương, có trình độ đáp ứng yêu cầu đảm nhiệm vị trí thì không nên hạn chế hoạt động bằng điều kiện thâm niên làm việc trong lĩnh vực cho thuê lại lao động, ảnh hưởng đến cơ hội kinh doanh hợp pháp của họ.	Thanh Hóa	Bộ LĐTĐ
4.	Luật đưa người Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng		- Điều kiện kinh nghiệm đối với người lãnh đạo điều hành hoạt động đưa người đi làm việc ở nước ngoài (điều 9 Luật đưa người Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng). Nhiều ý kiến đề nghị sửa điều kiện: <i>“Có ít nhất 3 năm kinh nghiệm trong lĩnh vực đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài hoặc hoạt động trong lĩnh vực hợp tác và quan hệ quốc</i>	Thanh Hóa	Bộ LĐTĐ

			<i>tế” thành “Có ít nhất 1 năm kinh nghiệm trong lĩnh vực đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài hoặc hoạt động trong lĩnh vực hợp tác và quan hệ quốc tế”;</i>		
5.	Nghị định 126/2007/NĐ-CP ngày 01/8/2007	điều 5	- Quy định điều kiện doanh nghiệp phải ký quỹ (điều 5 Nghị định 126/2007/NĐ- CP ngày 01/8/2007 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng) 01 tỷ đồng là chưa đáp ứng yêu cầu thực tiễn để bồi thường thiệt hại cho người lao động khi doanh nghiệp vi phạm hợp đồng.	Thanh Hóa	Bộ LĐTĐ
6.			- Đề nghị giảm điều kiện về vốn đầu tư thành lập cơ sở giáo dục nghề nghiệp, không bao gồm giá trị đất đai (Từ 50 tỷ đối với trường trung cấp, 100 tỷ đối với trường cao đẳng xuống 30 tỷ đối với trường trung cấp, 50 tỷ đối với trường cao đẳng).	Thanh Hóa	Bộ LĐTĐ
7.			- Sửa đổi điều kiện đối với doanh nghiệp nước ngoài liên doanh với doanh nghiệp trong nước, người đứng đầu phải có kinh nghiệm: <i>từ 05 năm trở lên thành 03 năm trở lên</i> , một số quan điểm đề nghị <i>01 năm trở lên</i> (để đảm bảo bình đẳng như doanh nghiệp trong nước).	Thanh Hóa	Bộ LĐTĐ
8.	Nghị định 143/2016/NĐ-CP		- Điều kiện thành lập, cho phép thành lập cơ sở giáo dục nghề nghiệp cho người khuyết tật (điều 4 Nghị định 143/2016/NĐ- CP). Đề nghị bỏ quy định số học sinh tối thiểu để phù hợp với đặc thù đối tượng học sinh, sinh viên khuyết tật tham gia học có số lượng ít. Đề nghị giảm về quy mô địa điểm xây dựng cơ sở vật chất đảm bảo tối thiểu đối với trường trung cấp: từ 20.000m ² xuống 5000 m ² , đối với Trường cao đẳng: từ 50.000 m ² xuống 10.000 m ² . Lý do: Loại hình dạy nghề cho người khuyết tật ít doanh nghiệp đầu tư, nếu quy định về điều kiện diện tích lớn sẽ khó khăn cho doanh nghiệp đáp ứng hoặc nếu đáp ứng diện tích quy định, doanh	Thanh Hóa	Bộ LĐTĐ

			ng nghiệp sẽ lựa chọn loại hình đầu tư khác có lợi nhuận hơn.		
9.	Nghị định số 55/2013/NĐ- CP		Điều 13 Nghị định số 55/2013/NĐ- CP quy định thẩm quyền cấp giấy phép cho thuê lại lao động thuộc Bộ Trưởng Bộ Lao động Thương binh và Xã hội là chưa thuận lợi cho doanh nghiệp, vì phần lớn các doanh nghiệp cho thuê lại lao động hoạt động tại địa phương là doanh nghiệp nhỏ và vừa, có doanh nghiệp hoạt động ở vùng sâu, vùng xa, việc phải chi phí thời gian, vật chất đi lại thực hiện thủ tục xin cấp phép ở Bộ là không cần thiết. Trong khi các thủ tục cấp phép này hoàn toàn thực hiện được tại UBND cấp tỉnh hoặc Sở Lao động thương binh và Xã hội.	Thanh Hóa	Bộ LĐTĐBXH
10.			Tại khoản 1 điều 5, khoản 1 điều 6 Nghị định số 55/2013/NĐ- CP ngày 22/5/2013 của Chính phủ, quy định chi tiết thi hành khoản 3 điều 54 Bộ Luật Lao động về việc cấp phép hoạt động cho thuê lại lao động, việc ký quỹ và danh mục công việc được thực hiện cho thuê lại lao động, quy định điều kiện cấp giấy phép hoạt động cho thuê lại lao động, theo đó doanh nghiệp phải có vốn pháp định 02 tỉ đồng và đã thực hiện ký quỹ 02 tỉ đồng. Tuy nhiên, mức tiền ký quỹ đối với hoạt động này là cao (không thống nhất) so với ngành nghề kinh doanh có điều kiện khác thuộc lĩnh vực việc làm.	Thanh Hóa	Bộ LĐTĐBXH

11.	Luật người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng	Điều 16	Điều 16 Luật người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng quy định điều kiện thành lập chi nhánh, về điều kiện đối với người làm việc tại chi nhánh còn chung chung, dẫn đến tùy tiện trong tuyển dụng và hoạt động của nhân viên tại chi nhánh“ Chi nhánh được giao nhiệm vụ hoạt động dịch vụ đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài phải có đủ các điều kiện sau đây:...Có phân công cụ thể cán bộ, viên chức phụ trách hoạt động dịch vụ đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài”. Các quy định về tiêu chí, tiêu chuẩn đối với người làm việc tại chi nhánh, văn phòng đại diện hoạt động môi giới, tư vấn cho lao động đi làm việc ở nước ngoài còn chưa cụ thể, dẫn đến việc bố trí người làm việc tại các chi nhánh, văn phòng đại diện không đạt yêu cầu. Mặt khác, quy định cho doanh nghiệp được thành lập không quá 03 chi nhánh là chưa đảm bảo quyền tự chủ trong tổ chức kinh doanh của doanh nghiệp.	Thanh Hóa	Bộ LĐTĐBXH
12.	Nghị định số 55/2013/NĐ-CP	Điều 13	Xem xét trình Chính phủ sửa đổi, bổ sung Điều 13 Nghị định số 55/2013/NĐ-CP ngày 22/5/2013 của Chính phủ và Điều 7 của Thông tư số 01/2014/TT-BLĐTBXH ngày 08/01/2014 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội theo hướng việc cấp giấy phép cho thuê lại lao động cần phân cấp những ngành nghề nào do Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội cấp giấy phép, ngành nghề nào do Sở Lao động, Thương binh và Xã hội cấp đối với doanh nghiệp có quy mô nhỏ lẻ hoạt động cho thuê lại lao động trong phạm vi địa bàn tỉnh.	Sóc Trăng	Bộ LĐTĐBXH
13.	Nghị định số 44/2016/NĐ-CP		- Nghị định số 44/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật an toàn, vệ sinh lao động về hoạt động kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, huấn luyện an toàn, vệ sinh lao động và quan trắc môi trường lao động:	Phú Thọ	Bộ LĐTĐBXH

			Điều 9 về tiêu chuẩn kiểm định viên, theo đó các điều kiện tại khoản 1, 3, 4 đã bao hàm cả điều kiện của khoản 2 “có đủ sức khỏe đáp ứng yêu cầu công việc”, do đó đề nghị nên bỏ điều kiện ở khoản 2. Khoản 2 Điều 26 quy định điều kiện tổ chức được cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện hoạt động Hạng A, tuy nhiên Nghị định quy định như vậy là chưa phù hợp, khó khăn cho tổ chức vì giữa điểm a và điểm b có thể là hai địa điểm khác nhau hoặc cùng nhau. Tuy nhiên, đã là trụ sở thì phòng đào tạo huấn luyện phải cùng ở đó và trang thiết bị phải đáp ứng điều kiện huấn luyện. Hơn nữa, quy định số huấn luyện viên cơ hữu đến 5 người là quá nhiều chỉ cần từ 2-3 huấn luyện viên cơ hữu là đủ, do đó đề nghị sửa đổi cho phù hợp thực tế.		
14.	Nghị định số 143/2016/NĐ-CP		- Nghị định số 143/2016/NĐ-CP ngày 14/10/2016 của Chính phủ quy định điều kiện đầu tư và hoạt động trong lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp: Khoản 1 Điều 3 quy định cơ sở giáo dục nghề nghiệp được thành lập, cho phép thành lập khi có đề án thành lập và đáp ứng các điều kiện “phù hợp với quy hoạch mạng lưới cơ sở giáo dục nghề nghiệp Việt Nam; quy hoạch mạng lưới cơ sở giáo dục nghề nghiệp của bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ (sau đây gọi là bộ); quy hoạch mạng lưới cơ sở giáo dục nghề nghiệp của UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi là UBND cấp tỉnh). Đối với cơ sở giáo dục nghề nghiệp công lập sau khi thành lập phải cam kết hoạt động theo cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập do Chính phủ quy định”. Tuy nhiên, Nghị định quy định điều kiện “đối với cơ sở giáo dục nghề nghiệp công lập khi thành lập phải cam kết hoạt động theo cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập do Chính phủ quy định” là không cần thiết vì đương nhiên các đơn vị sự nghiệp công lập vẫn phải thực hiện theo quy định của đơn vị sự nghiệp	Phú Thọ	Bộ LĐTĐ

			công lập mà Chính phủ đã quy định. Do đó, đề nghị bỏ quy định này.		
15.	Nghị định số 94/2011/NĐ-CP		- Nghị định số 94/2011/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 147/2003/NĐ-CP của Chính phủ quy định về điều kiện, thủ tục cấp giấy phép và quản lý hoạt động của các cơ sở cai nghiện ma túy tự nguyện.	Phú Thọ	Bộ LĐTĐ
16.	Nghị định số 55/2013/NĐ-CP	Điều 5 và Điều 6 Mục I	- Sửa đổi Điều 5 và Điều 6 Mục I Nghị định số 55/2013/NĐ-CP ngày 22/5/2013 của Chính phủ quy định: “Điều kiện cấp Giấy phép hoạt động cho thuê lại lao động” và “điều kiện vốn pháp định đối với hoạt động cho thuê lại lao động” theo hướng “Doanh nghiệp do Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội cấp giấy phép có số tiền ký quỹ là 2 tỉ đồng và vốn pháp định là 2 tỉ đồng. Doanh nghiệp do Sở Lao động, Thương binh và Xã hội cấp giấy phép có số tiền ký quỹ là 1 tỉ đồng và vốn pháp định là 1 tỷ đồng” để tạo điều kiện cho doanh nghiệp có vốn pháp định thấp nhưng đang có nhu cầu kinh doanh trong lĩnh vực này hoạt động.	Sóc Trăng	Bộ LĐTĐ
17.			- Bổ sung một số ngành nghề như: gia công may mặc, giày da, lao động khuôn vác, bốc xếp, xây dựng... vào trong Danh mục các ngành nghề cho thuê lại lao động tại phụ lục số V ban hành kèm theo Nghị định số 55/2013/NĐ-CP ngày 22/5/2013 của Chính phủ để đáp ứng nhu cầu thuê lại lao động tại các địa phương.	Sóc Trăng	Bộ LĐTĐ

18.	Nghị định số 55/2013/NĐ-CP		- Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội xem xét trình Chính phủ sửa đổi, bổ sung Điều 13 Nghị định số 55/2013/NĐ-CP ngày 22/5/2013 của Chính phủ và Điều 7 Thông tư số 01/2014/TT-BLĐTBXH ngày 08/01/2014 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội theo hướng việc cấp giấy phép cho thuê lại lao động cần phân cấp những ngành nghề nào cho Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội cấp, ngành nghề nào do Sở cấp đối với doanh nghiệp có quy mô nhỏ lẻ hoạt động cho thuê lại lao động trong phạm vi địa bàn tỉnh.		
19.	Nghị định số 44/2016/NĐ-CP		Tham mưu cho Chính phủ sửa đổi Nghị định số 44/2016/NĐ-CP để điều chỉnh tiêu chuẩn người huấn luyện như: cắt giảm thời gian đã làm việc, thời gian làm việc công việc huấn luyện an toàn vệ sinh lao động của người huấn luyện	Lâm Đồng	Bộ LĐTBXH
20.	Lĩnh vực việc làm		Đề nghị bổ sung thẩm quyền cho Sở Lao động – Thương binh và Xã hội trong việc tiếp nhận, thẩm định, cấp giấy phép hoạt động dịch vụ đưa người Việt Nam đi làm ở nước ngoài cho các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh vào dự thảo của Luật	Lâm Đồng	Bộ LĐTBXH
21.			Tham mưu cho Chính phủ ban hành văn bản quy định chế tài xử lý nghiêm đối với Cơ sở cai nghiện ma túy tự nguyện hoạt động không có giấy phép.	Hà Nội	Bộ LĐTBXH
22.	Luật Giáo dục nghề nghiệp		Theo quy định của tại Khoản 1, Điều 5 Luật Giáo dục nghề nghiệp năm 2014 “ <i>cơ sở giáo dục nghề nghiệp</i> ”, bao gồm: Trung tâm giáo dục nghề nghiệp, trường trung cấp, trường cao đẳng; Khoản 1 Điều 51 Luật này quy định quyền của doanh nghiệp trong hoạt động giáo dục nghề nghiệp: “ <i>doanh nghiệp được thành lập cơ sở giáo dục nghề nghiệp để đào tạo nhân lực trực tiếp cho hoạt động sản xuất, kinh doanh và dịch vụ trong doanh nghiệp và cho xã hội</i> ”. Điểm a, Khoản 4, Điều 3 Nghị định số	Bến Tre	Bộ LĐTBXH

			143/2016/NĐ-CP ngày 14/10/2016 quy định về điều kiện đầu tư và hoạt động trong lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp “ <i>vốn đầu tư thành lập cơ sở giáo dục nghề nghiệp đối với trung tâm giáo dục nghề nghiệp tối thiểu là 05 tỷ đồng</i> ”. Tuy nhiên theo quy định tại Khoản 2 Điều 51 Luật Giáo dục nghề nghiệp thì các doanh nghiệp được quyền “ <i>đăng ký hoạt động giáo dục nghề nghiệp để tổ chức đào tạo trình độ sơ cấp và các chương trình đào tạo thường xuyên theo quy định tại các điểm a, b, c và d khoản 1 Điều 40 của Luật này cho người lao động làm việc tại doanh nghiệp và lao động khác</i> ”. Trên thực tế, một số doanh nghiệp không thành lập cơ sở giáo dục nghề nghiệp mà căn cứ vào Khoản 2 Điều 51 Luật Giáo dục nghề nghiệp đăng ký trực tiếp với Sở Kế hoạch và Đầu tư và tổ chức đào tạo nghề cho lao động trong và ngoài doanh nghiệp. Việc doanh nghiệp không thành lập cơ sở giáo dục mà tổ chức đào tạo nghề cho lao động bên ngoài doanh nghiệp là không hợp lý, cần phải có quy định pháp luật cụ thể hơn về vấn đề này.		
23.			- Đối với các cơ sở cai nghiện chưa được cấp phép (do hồ sơ, thủ tục chưa đảm bảo đúng theo quy định hiện hành), nhưng hoạt động có hiệu quả. Đề nghị có hướng dẫn về cơ chế, chính sách nhằm tạo điều kiện để các cơ sở tổ chức hoạt động theo đúng quy định của pháp luật.	Đồng Nai	Bộ LĐTBXH
24.	Lĩnh vực việc làm		Ban hành các văn bản hướng dẫn những nội dung chưa được đề cập trong các văn bản quy phạm pháp luật hiện nay như: Trách nhiệm của các bên trong bảo đảm điều kiện làm việc, mức lương thu nhập cho người lao động thuê lại, giải quyết các hậu quả phát sinh như tai nạn lao động, đình công, tranh chấp lao động xảy ra... Về điều kiện được cấp phép cho thuê lại clao động đối với người đứng đầu, nên giảm hoặc cắt bỏ thời gian có kinh nghiệm (03 năm) hoạt động trong lĩnh vực này.	Đồng Nai	Bộ LĐTBXH

25.	Nghị định 52/2014/NĐ-CP ngày 23/5/2014	Điều 8	Điều 8 quy định: “ <i>Địa điểm đặt trụ sở, chi nhánh của doanh nghiệp phải ổn định và có thời hạn từ 03 năm (36 tháng) trở lên; nếu là nhà thuộc sở hữu của người đứng tên đăng ký doanh nghiệp thì trong hồ sơ đề nghị cấp giấy phép phải có giấy tờ hợp lệ, nếu là nhà thuê thì phải có hợp đồng thuê nhà có thời hạn thuê từ 03 năm (36 tháng) trở lên</i> ”. Quy định này can thiệp quá sâu vào quan hệ thỏa thuận hợp đồng giữa các chủ thể dân sự; vì, việc xác định thời hạn thuê bao lâu tùy thuộc vào thỏa thuận của các bên – đây là quyền tự do hợp đồng đã được pháp luật dân sự ghi nhận và bảo vệ. Về thực tiễn kinh doanh, trong quá trình hoạt động doanh nghiệp có nhu cầu thay đổi địa điểm kinh doanh vì các lý do khác nhau và là quyền tự do đương nhiên của doanh nghiệp.	Đắc Lắc	Bộ LĐTĐ
26.	Nghị định 52/2014/NĐ-CP ngày 23/5/2014	Khoản 2 Điều 10	Khoản 2 Điều 10 quy định: “ <i>Doanh nghiệp phải nộp tiền ký quỹ là 300 triệu đồng tại ngân hàng thương mại nơi doanh nghiệp mở tài khoản giao dịch chính</i> ”. Việc ký quỹ nhằm mục đích đảm bảo quyền lợi cho các tổ chức, cá nhân chịu thiệt hại trong quá trình hoạt động dịch vụ việc làm của doanh nghiệp, nhưng ký quỹ một khoản tiền trong suốt quá trình hoạt động sẽ tạo khó khăn về tài chính cho doanh nghiệp và về mặt kinh tế thì một khoản tiền không được lưu thông trong kinh doanh là không phù hợp.	Đắc Lắc	Bộ LĐTĐ
27.	Nghị định 55/2013/NĐ-CP ngày 22/5/2013	Điều 12	Điều 12 quy định: “ <i>Giấy phép hoạt động cho thuê lại lao động có thời hạn tối đa không quá 36 tháng; Trường hợp gia hạn Giấy phép hoạt động cho thuê lại lao động thì thời hạn không quá 24 tháng; số lần gia hạn không quá 02 lần. Giấy phép hoạt động cho thuê lại lao động được cấp lại có thời hạn không quá thời hạn của Giấy phép đã được cấp trước đó</i> ”.	Đắc Lắc	Bộ LĐTĐ

			Như vậy, một doanh nghiệp thỏa mãn đủ điều kiện theo quy định sẽ được phép kinh doanh ngành nghề này tối đa là 07 năm; việc khống chế thời gian được phép kinh doanh ngành nghề sẽ gây khó khăn cho doanh nghiệp vì thời gian 07 năm không phải là dài, đây có thể mới chỉ là khoảng thời gian đủ để cho một doanh nghiệp xây dựng được thương hiệu và định vị được trên thị trường. Đến khi doanh nghiệp bắt đầu ổn định hoạt động và chuyển sang giai đoạn phát triển thì lại buộc phải ngừng cung cấp dịch vụ này vì lý do thời gian được phép hoạt động trong lĩnh vực này theo quy định đã hết. Việc quy định khống chế thời gian của Giấy phép hoạt động không phù hợp với quy định của Luật doanh nghiệp, Luật Doanh nghiệp không quy định thời hạn hoạt động của doanh nghiệp, nghĩa là doanh nghiệp một khi đã đăng ký kinh doanh hợp pháp với cơ quan đăng ký kinh doanh thì sẽ được phép hoạt động không thời hạn trừ trường hợp giải thể hoặc phá sản.		
28.	Nghị định 55/2013/NĐ-CP ngày 22/5/2013	Điều 5, Điều 6, Điều 16	Sửa đổi Điều 5, Điều 6, Điều 16 quy định chi tiết khoản 3 Điều 54 của Bộ luật Lao động về việc cấp phép hoạt động cho thuê lại lao động, việc ký quỹ và danh mục công việc được thực hiện cho thuê lại lao động, về số tiền ký quỹ theo hướng doanh nghiệp sẽ ký quỹ theo quy mô lao động của doanh nghiệp mình.	Bắc Ninh	Bộ LĐTBXH
29.		Điều 25	Sửa đổi về danh mục công việc được thực hiện cho thuê lại lao động theo hướng mở rộng hoặc bỏ danh mục các công việc được thực hiện cho thuê lại lao động để phù hợp với nhu cầu thực tế của thị trường.		
30.		Khoản 2, Điều 12	Sửa đổi về việc gia hạn giấy phép hoạt động cho thuê lại lao động theo hướng không giới hạn số lần được gia hạn giấy phép hoạt động cho thuê lại lao động, theo đó cũng quy định chặt chẽ về điều kiện được gia hạn		

			giấy phép hoạt động cho thuê lại lao động.		
31.		Điều 11	Sửa đổi về hồ sơ đề nghị cấp, cấp lại, gia hạn, đổi giấy phép hoạt động cho thuê lại lao động theo hướng xây dựng thành phần hồ sơ đề nghị cấp, gia hạn, cấp lại, đổi giấy phép hoạt động cho thuê lại lao động cho phù hợp với tính chất của việc cấp, gia hạn, cấp lại, đổi giấy phép hoạt động cho thuê lại lao động. Quy định chặt chẽ về điều kiện gia hạn giấy phép hoạt động cho thuê lại lao động.		
32.		Điều 6	Sửa đổi về điều kiện vốn pháp định đối với hoạt động cho thuê lại lao động theo hướng bỏ điều kiện về vốn pháp định, vì doanh nghiệp đã cam kết góp vốn và được ghi nhận trong giấy phép đăng ký kinh doanh, hơn nữa không có cơ chế kiểm soát doanh nghiệp trong việc duy trì mức vốn pháp định. Nếu không bỏ điều kiện về vốn pháp định thì đề nghị bãi bỏ một số văn bản trong hồ sơ chứng minh vốn pháp định, cụ thể: biên bản góp vốn của các cổ đông sáng lập đối với công ty cổ phần hoặc của các thành viên sáng lập đối với công ty TNHH có từ hai thành viên trở lên; quyết định giao vốn của chủ sở hữu đối với công ty TNHH MTV; bản đăng ký vốn đầu tư của chủ sở hữu doanh nghiệp đối với doanh nghiệp tư nhân và đối với công ty TNHH MTV mà chủ sở hữu là cá nhân.		
33.	Nghị định số 143/2016/NĐ-CP ngày 14/10/2016	Điều 3	Theo quy định của tại Khoản 1, Điều 5 Luật Giáo dục nghề nghiệp năm 2014 “ <i>cơ sở giáo dục nghề nghiệp</i> ”, bao gồm: Trung tâm giáo dục nghề nghiệp, trường trung cấp, trường cao đẳng; Khoản 1 Điều 51 Luật này quy định quyền của doanh nghiệp trong hoạt động giáo dục nghề nghiệp: “ <i>doanh nghiệp được thành lập cơ sở giáo dục nghề nghiệp để đào tạo nhân lực trực tiếp cho hoạt động sản xuất, kinh doanh và dịch vụ trong doanh nghiệp và cho xã hội</i> ”. Điểm a, Khoản 4, Điều 3 Nghị định số 143/2016/NĐ-CP ngày 14/10/2016 quy định về điều kiện đầu tư và hoạt động trong lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp “ <i>vốn đầu tư thành lập cơ sở</i>	Bến Tre	Bộ LĐTĐ

			giáo dục nghề nghiệp đối với trung tâm giáo dục nghề nghiệp tối thiểu là 05 tỷ đồng”. Tuy nhiên theo quy định tại Khoản 2 Điều 51 Luật Giáo dục nghề nghiệp thì các doanh nghiệp được quyền “<i>đăng ký hoạt động giáo dục nghề nghiệp để tổ chức đào tạo trình độ sơ cấp và các chương trình đào tạo thường xuyên theo quy định tại các điểm a, b, c và d khoản 1 Điều 40 của Luật này cho người lao động làm việc tại doanh nghiệp và lao động khác</i>”. Trên thực tế, một số doanh nghiệp không thành lập cơ sở giáo dục nghề nghiệp mà căn cứ vào Khoản 2 Điều 51 Luật Giáo dục nghề nghiệp đăng ký trực tiếp với Sở Kế hoạch và Đầu tư và tổ chức đào tạo nghề cho lao động trong và ngoài doanh nghiệp. Việc doanh nghiệp không thành lập cơ sở giáo dục mà tổ chức đào tạo nghề cho lao động bên ngoài doanh nghiệp là không hợp lý, cần phải có quy định pháp luật cụ thể hơn về vấn đề này.		
34.	Nghị định số 11/2016/NĐ-CP ngày 03/02/2016 và Thông tư số 40/2016/TT-BLĐTBXH ngày 25/10/2016		Theo quy định, trong trường hợp người nước ngoài là thành viên góp vốn của công ty và không thuộc 04 nhóm lao động: chuyên gia, nhà quản lý, giám đốc điều hành và lao động kỹ thuật thì không thuộc diện cấp giấy phép lao động. Trên thực tế người lao động nước ngoài lợi dụng quy định pháp luật, góp vốn vào công ty rất thấp dưới 20 triệu đồng (ví dụ: nhóm đầu bếp) để không thực hiện thủ tục xin cấp giấy phép lao động theo quy định. Hiện nay vẫn chưa có cơ chế quản lý đối với nhóm người lao động này, do đó kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xem xét, có giải pháp khắc phục.	Đà Nẵng	Bộ LĐTBXH
35.	Nghị định số 52/2014/NĐ-CP ngày 23/5/2014	Khoản 4 Điều 3	Kinh doanh giáo dục là một ngành đặc thù, hoạt động của các cơ sở giáo dục được xác định là ngành, nghề kinh doanh có điều kiện là hợp lý, bởi vì đây là hoạt động tác động đến những lợi ích công như: chất lượng nguồn nhân lực của xã hội; sự phát triển về nhân cách cũng như tri thức	Bắc Cạn	Bộ LĐTBXH

			của người học. Chính vì thế, quy định về thủ tục thành lập các cơ sở, trung tâm giáo dục cũng cần hết sức chặt chẽ, phù hợp với các quy định của pháp luật. Tại Khoản 4 Điều 3 quy định về “<i>vốn đầu tư</i>” được hiểu là vốn điều lệ của doanh nghiệp, bên cạnh đó việc quy định về vốn đầu tư không bao gồm giá trị về đất nhưng những tài sản gắn liền với đất có bao gồm hay không? Thực tế cho thấy, nếu số vốn đầu tư mà chỉ là vốn điều lệ thì e rằng tạo ra một lỗ hổng rất lớn trong kinh doanh ngành nghề này, về cơ bản rất nhiều doanh nghiệp khi thực hiện đăng ký thành lập doanh nghiệp thì việc họ đăng ký vốn điều lệ chỉ là cho đủ thủ tục, việc đăng ký ít hay nhiều sẽ ảnh hưởng tới việc thực hiện sổ sách kế toán, thực hiện nghĩa vụ tài chính, nghĩa là về cơ bản thì vốn điều lệ do doanh nghiệp chủ động đăng ký. Tuy nhiên, ngành nghề giáo dục là ngành nghề đặc thù liên quan đến nguồn nhân lực của xã hội, vì thế cũng tiềm ẩn nhiều rủi ro nên việc quy định vốn đầu tư như trên là không phù hợp.		
36.	Nghị định số 46/2017/NĐ-CP ngày 21/4/2017	Điều 22	Theo quy định tại Điều này thì việc yêu cầu khá cụ thể về điều kiện phòng học đối với các cơ sở giáo dục khác thực hiện chương trình giáo dục tiểu học, trong khi các điều kiện để trường tiểu học hoạt động quy định tại Điều 17 Nghị định này lại không quy định cụ thể về điều kiện phòng học dẫn đến việc không thống nhất quy định pháp luật. Bên cạnh đó, quy định về điều kiện phòng học tại Khoản 4 Điều 22 mang tính chất định tính, gây khó hiểu trong quá trình áp dụng như: “<i>đủ ánh sáng, thoáng mát về mùa hè, ấm áp về mùa đông</i>”, “<i>an toàn cho giáo viên và học sinh</i>”, “<i>hệ thống đèn và hệ thống quạt (ở nơi có điện)</i>”... - Theo quy định tại Nghị định này thì để thành lập trường mẫu giáo, mầm	Bắc Cạn	Bộ LĐTĐBXH

		non; các cơ sở giáo dục phổ thông; trung tâm ngoại ngữ, tin học; phổ thông dân tộc nội trú; phổ thông dân tộc bán trú, nhà đầu tư phải thực hiện 2 thủ tục: thủ tục cho phép thành lập và thủ tục cho phép hoạt động. Tuy nhiên, trong phần lớn các ngành nghề kinh doanh khác, việc quản lý ngành nghề kinh doanh có điều kiện chỉ thực hiện qua 1 thủ tục cấp phép duy nhất. Mặc dù, giáo dục, đào tạo là lĩnh vực có tác động đáng kể đến trật tự công nhưng việc thiết kế điều kiện kinh doanh theo 2 thủ tục như hiện nay không giúp tăng hiệu quả kiểm soát hơn so với việc cấp phép 1 lần bởi vẫn chỉ là các điều kiện như vậy. Cũng tại Nghị định, 2 thủ tục này được quy định cụ thể tại các điều như sau: + Khoản 4 Điều 5 thủ tục thành lập trường mẫu giáo, trường mầm non, nhà trẻ công lập hoặc cho phép thành lập trường mẫu giáo, trường mầm non, nhà trẻ dân lập, tư thục: “Sau thời hạn 02 năm, kể từ ngày quyết định thành lập hoặc cho phép thành lập có hiệu lực, nếu trường mẫu giáo, trường mầm non, nhà trẻ không được cho phép hoạt động giáo dục thì quyết định thành lập hoặc cho phép thành lập bị hủy bỏ”. + Điều 5 quy định điều kiện để trường mẫu giáo, trường mầm non, nhà trẻ hoạt động giáo dục phải “Có quyết định thành lập hoặc quyết định cho phép thành lập của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện...”. + Điều 6 quy định thủ tục để trường mẫu giáo, trường mầm non, nhà trẻ hoạt động giáo dục do “Trưởng Phòng GD&ĐT cho phép trường mẫu giáo, trường mầm non, nhà trẻ hoạt động giáo dục”, trong đó quy định hồ		
--	--	--	--	--

			hồ gồm có tờ trình xin phép hoạt động. + Điều 16 quy định thủ tục thành lập nhóm trẻ, lớp mẫu giáo độc lập do “<i>Chủ tịch UBND cấp xã quyết định cho phép thành lập</i>”. + Điều 18 quy định thủ tục đề trường tiểu học hoạt động giáo dục do “<i>Trưởng Phòng GD&ĐT quyết định cho phép hoạt động giáo dục đối với trường tiểu học</i>”.... Do đó, cần thiết kể lại điều kiện, thủ tục thành lập cơ sở giáo dục theo hướng nhà đầu tư chỉ cần phải 1 lần xin giấy phép, nhập 2 thủ tục xin cấp phép thành lập và hoạt động vào làm 1, vừa cải cách thủ tục hành chính mà hiệu quả lại tăng cao.		
III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ TRONG LĨNH VỰC Y TẾ					
1.	Nghị định 109/2016/NĐ-CP	Điều 7	Theo quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 7 “Bản sao hợp lệ văn bằng, chứng chỉ, giấy chứng nhận chuyên môn phù hợp với phạm vi hoạt động chuyên môn đề nghị bổ sung”. Hiện tại chưa có quy định cụ thể về những văn bằng, chứng chỉ, giấy chứng nhận do đơn vị nào cấp, thời gian đào tạo cụ thể là bao nhiêu và chưa có văn bản hướng dẫn thu hồi trong trường hợp trả lại chứng chỉ.	Bắc Ninh	Bộ Y tế
2.	Thông tư liên tịch số 58/2015/TTLT/BYT-BTNMT ngày 31 tháng 12 năm 2015	Khoản 7, Điều 3	Khoản 7, Điều 3 quy định cơ sở y tế bao gồm: Cơ sở khám bệnh, chữa bệnh (<i>trừ phòng khám bác sĩ gia đình; phòng chẩn trị y học cổ truyền; cơ sở dịch vụ đếm mạch, đo nhiệt độ, đo huyết áp; chăm sóc sức khỏe tại nhà; cơ sở dịch vụ hỗ trợ vận chuyển người bệnh trong nước và ra nước ngoài; cơ sở dịch vụ kính thuốc; cơ sở dịch vụ làm răng giả; bệnh xá; y tế cơ quan, đơn vị, tổ chức</i>); cơ sở y tế dự phòng; cơ sở đào tạo và cơ sở nghiên cứu có thực hiện các xét nghiệm về y học. Do đó các cơ sở như phòng khám bác sĩ gia đình; phòng chẩn trị y học cổ truyền; cơ sở dịch vụ	Bến Tre	Bộ Y tế, Bộ Tài nguyên và Môi trường

			đếm mạch, đo nhiệt độ, đo huyết áp; chăm sóc sức khỏe tại nhà; cơ sở dịch vụ hỗ trợ vận chuyển người bệnh trong nước và ra nước ngoài; cơ sở dịch vụ kính thuốc; cơ sở dịch vụ làm răng giả; bệnh xá; y tế cơ quan, đơn vị, tổ chức không thuộc đối tượng lập kế hoạch bảo vệ môi trường hoặc đề án bảo vệ môi trường đơn giản. Điều này không phù hợp với thực tế vì các cơ sở nêu trên không có giường bệnh lưu và hoạt động theo phạm vi cho phép chỉ phát sinh chất thải thông thường.		
3.	Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2009		Chưa có văn bản hướng dẫn về Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia, vấn đề này tỉnh áp dụng theo Thông tư số 04/2015/TT-BYT ngày 17/3/2015 quy định về thừa nhận tiêu chuẩn quản lý chất lượng cơ sở khám bệnh, chữa bệnh, thừa nhận một số tiêu chuẩn quốc tế, tiêu chuẩn nước ngoài về quản lý chất lượng cơ sở khám bệnh, chữa bệnh để áp dụng tại Việt Nam.	Bến Tre	Bộ Y tế
4.	Nghị định số 109/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016	Điểm g Khoản 13 Điều 22	Quy định cụ thể về thành phần hồ sơ, yêu cầu điều kiện thực hiện cấp phép của cơ sở dịch vụ y tế khác (nhân sự, cơ sở vật chất, trang thiết bị y tế, phạm vi chuyên môn hoạt động...) tại Điểm g Khoản 13 Điều 22 về hình thức tổ chức của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh có quy định: “ <i>Cơ sở dịch vụ y tế khác</i> ”.	Cà Mau	Bộ Y tế
5.		Điểm b Khoản 1 Điều 43	Điểm b Khoản 1 Điều 43 về hồ sơ đề nghị cấp, cấp lại, điều chỉnh giấy phép hoạt động, thay đổi người chịu trách nhiệm chuyên môn đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh, công bố cơ sở đủ điều kiện khám sức khỏe “ <i>Bản sao hợp lệ giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tư nhân</i> ” sửa đổi phù hợp với Điểm b Khoản 1 Điều 46 Luật Khám bệnh, chữa bệnh: “ <i>Bản sao giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tư nhân</i> ”.	Cà Mau	Bộ Y tế

6.	Nghị định 109/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016		- Nghị định 109/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định cấp chứng chỉ hành nghề và giấy phép hoạt động có nội dung quy định điều kiện hoạt động đối với cơ sở dịch vụ thẩm mỹ và cơ sở dịch vụ xoa bóp (massage): Cơ sở dịch vụ thẩm mỹ và cơ sở dịch vụ xoa bóp không thuộc loại hình phải có giấy phép hoạt động nhưng phải có văn bản thông báo đủ điều kiện hoạt động gửi về Sở Y tế để quản lý trước khi hoạt động ít nhất 10 ngày (theo Quy định điều 38, Nghị định 109/NĐ-CP). - Hiện nay, Nghị định 109/2016/NĐ-CP chưa quy định loại hình cơ sở Xquang lưu động trong hình thức tổ chức khám bệnh, chữa bệnh mà thực tế có phát sinh hoạt động này. Đây là những dịch vụ nhạy cảm, đang phát triển mạnh, tuy nhiên các văn bản ban hành không quy định về tiêu chuẩn sức khỏe cho nhân viên, có thể dẫn tới nhiều nguy cơ tiềm ẩn.	Đà Nẵng	Bộ Y tế
7.	Nghị định số 176/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013		- Chưa cập nhật đầy đủ các hành vi vi phạm pháp luật theo các văn bản ban hành sau ngày 14/11/2013 (Ví dụ: chưa có quy định về chế tài xử phạt trong trường hợp cơ sở bán lẻ thuốc không kết nối mạng, ứng dụng công nghệ thông tin, kinh doanh thuốc kiểm soát đặc biệt không báo cáo về Sở Y tế,...). - Có rất ít hình thức xử phạt bổ sung đình chỉ hoạt động hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn. Chưa có quy định về xử phạt bổ sung đối với các hành vi sai phạm tái diễn nhiều lần. - Chưa cập nhật các hành vi vi phạm về trang thiết bị y tế theo các nội dung của Nghị định số 136/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ về quản lý trang thiết bị y tế.	Đà Nẵng	Bộ Y tế
8.	Thông tư liên tịch số 41/2014/TTLT-BYT-	Điểm a, khoản 4	Việc quy định tổng kinh phí khám bệnh, chữa bệnh tại Trạm y tế xã tối thiểu bằng 10% và tối đa không vượt quá 20% của quỹ khám bệnh, chữa	Đà Nẵng	Bộ Y tế, Bộ

	BTC ngày 24/11/2014	Điều 7	bệnh ngoại trú tính trên số thẻ BHYT đăng ký khám bệnh, chữa bệnh ban đầu tại Trạm y tế xã tại điểm a, khoản 4 Điều 7 là thấp, không đủ kinh phí triển khai KCB BHYT tại tuyến xã đặc biệt là triển khai KCB ngoại trú đối với các bệnh mãn tính. Nên điều chỉ tăng từ 20% lên đến 50%. Đồng thời quy định một số chi phí một số bệnh mạn tính như: Tăng huyết áp, đái tháo đường, hen phế quản,.. không tính vào tổng chi phí quỹ KCB tuyến xã.		Tài chính
9.		Điểm c, khoản 4, Điều 10	Quy định tại điểm c, khoản 4, Điều 10 về “Trường hợp quỹ định suất thiếu hụt: Do nguyên nhân khách quan như tăng tần suất khám bệnh, chữa bệnh, áp dụng kỹ thuật mới có chi phí lớn thì tổ chức Bảo hiểm xã hội xem xét và thanh toán tối thiểu 60% chi phí vượt quỹ” là không phù hợp gây khó khăn cho thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh (<i>Năm 2015, các cơ sở KCB trên địa bàn tỉnh áp dụng thanh toán chi phí KCB BHYT theo phương thức định suất, toàn tỉnh đã vượt quỹ định suất là 16.554.715.368 đồng, BHXH tỉnh đã thẩm định thanh, quyết toán 12.083.733.845 (63% chi phí vượt quỹ định suất) còn 4.470.981.523 đồng (tương đương 37%) không thanh toán nguyên nhân là do quỹ KCB BHYT của tỉnh không đủ để tự cân đối được</i>).	Đà Nẵng	Bộ Y tế, Bộ Tài chính
10.	Nghị định số 36/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016	Điểm b Khoản 2 Điều 7	Việc quy định người đáp ứng đủ điều kiện thực hiện việc phân loại trang thiết bị y tế phải có thời gian công tác từ 24 tháng trở lên trong lĩnh vực đó là không phù hợp. Bởi lẽ, đã đáp ứng điều kiện có trình độ đại học trở lên là đủ điều kiện chuyên môn để hành nghề được, còn thời gian chỉ là yếu tố kinh nghiệm, hơn nữa việc quy định như thế sẽ là rào cản với những người trẻ có trình độ, năng lực khó phát huy được khả năng của mình. Đồng thời quy định tại Khoản 3 cũng không cần thiết, bởi vì cơ sở thực hiện việc phân loại trang thiết bị y tế chỉ cần đáp ứng điều kiện kinh doanh, không cần phải thực hiện công bố đủ điều kiện phân loại trang	Bắc Cạn	Bộ Y tế

			thiết bị y tế, quy định như trên sẽ khiến thủ tục thêm rườm rà. Đề xuất: Sửa đổi Điểm b Khoản 2 Điều 7 theo hướng bỏ quy định về thời gian, kinh nghiệm công tác đối với người thực hiện công việc phân loại trang thiết bị y tế; bãi bỏ Khoản 3 Điều 7 đồng thời bãi bỏ Điều 8, Điều 9 (trình tự thủ tục công bố đủ điều kiện phân loại trang thiết bị y tế).		
11.		Điều 13	Các điều kiện quy định trên là không cần thiết, bởi lẽ việc thành lập doanh nghiệp là một thủ tục hành chính vì thế chỉ cần đáp ứng các yêu cầu về thủ tục như “<i>được thành lập hợp pháp</i>”, “<i>có trụ sở</i>”, “<i>có người đại diện</i>”... Việc thành lập không ảnh hưởng đến chất lượng các dịch vụ chuyên môn vì những quy định liên quan đến chuyên môn đã được pháp luật chuyên ngành quy định. Bên cạnh đó, các điều kiện kinh doanh này không định lượng, chỉ là định tính, cảm quan không đo lường cụ thể được, gây khó hiểu, mập mờ cho người thực hiện như “<i>nhà xưởng sản xuất phù hợp</i>”, “<i>bảo đảm thoáng, khô ráo</i>”, “<i>phương tiện vận chuyển trang thiết bị y tế phù hợp</i>”... Đề xuất: Bãi bỏ Điều 13 và thay vào đó là quy định “<i>Điều kiện thành lập cơ sở sản xuất trang thiết bị y tế</i>”. Bên cạnh đó, về quy định “<i>Hồ sơ công bố đủ điều kiện sản xuất trang thiết bị y tế</i> (Điều 14)”; “<i>Yêu cầu đối với hồ sơ công bố đủ điều kiện sản xuất trang thiết bị y tế</i> (Điều 15)” cũng phải sửa đổi lại cho phù hợp.	Bắc Cạn	Bộ Y tế
12.	Nghị định số 91/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016	Điều 14, Điều 40, Điều 41	- Việc quy định điều kiện nhân sự tại điểm b Khoản 2 chưa phù hợp. Chỉ cần quy định lao động có chuyên môn về lĩnh vực để thực hiện công việc là được không cần thiết phải quy định kinh nghiệm công tác, vì thực chất họ đã được đào tạo về chuyên môn và đã được cấp văn bằng. Hơn nữa, việc quy định như thế sẽ là rào cản, khó phát huy được khả năng với	Bắc Cạn	Bộ Y tế

		những người trẻ có trình độ, năng lực. Một số quy định tại Khoản 3 Điều này không định lượng, chỉ là định tính, cảm quan không đo lường cụ thể được, gây khó hiểu, mập mờ cho người thực hiện như “<i>Có các chủng côn trùng, vi khuẩn</i>”, “<i>Có đầy đủ phương tiện, trang thiết bị</i>”. - Khoản 3 quy định các tổ chức, cá nhân mua bán các chế phẩm diệt côn trùng diệt khuẩn thông dụng không phải đáp ứng điều kiện về nhân sự tại Khoản 1 Điều này, nhưng phải đáp ứng yêu cầu về cơ sở vật chất, kỹ thuật quy định tại khoản 2 Điều này. Quy định như vậy chưa phù hợp, vì thực tiễn cho thấy: vai trò của người mua/bán đối với việc bảo đảm chất lượng của các loại chế phẩm diệt côn trùng này gần như không đáng kể, cơ sở vật chất nơi mua bán gần như không ảnh hưởng lớn tới chất lượng của các sản phẩm này, vì vậy cũng không ảnh hưởng tới lợi ích công cộng liên quan. Việc kiểm soát cần và nên được thực hiện ở khâu sản xuất. - Khoản 3 Điều 41 quy định về điều kiện đối với cơ sở cung cấp dịch vụ diệt côn trùng, diệt khuẩn bằng chế phẩm: “<i>Có trang thiết bị phù hợp với yêu cầu đối với từng kỹ thuật mà cơ sở cung cấp dịch vụ</i>”. Có thể thấy, đây là một quy định mang tính chất định tính, không rõ ràng vì không có văn bản nào giải thích về tính “<i>phù hợp</i>” của trang thiết bị. Việc quy định như vậy dễ tạo ra sự tùy nghi trong diễn giải cách hiểu của các cơ quan nhà nước khi tiến hành kiểm tra doanh nghiệp. Dịch vụ diệt côn trùng, diệt khuẩn bằng chế phẩm có thể gây ảnh hưởng tới lợi ích công cộng (sức khỏe, tính mạng con người, động thực vật ở khu vực xử lý) đối với mỗi lần thực hiện (tức là mỗi lần cung cấp dịch vụ). Do đó, việc kiểm soát bằng điều kiện kinh doanh (trước khi kinh doanh) là không cần thiết và không hiệu quả. Thay vào đó, cần kiểm soát quy trình cung cấp dịch vụ cho mỗi lần cung cấp dịch vụ. Như vậy, việc kiểm soát bằng các tiêu chuẩn, quy chuẩn đối với quy trình cung cấp dịch vụ trong trường hợp		
--	--	--	--	--

			này là thích hợp hơn.		
13.	Nghị định số 75/2016/NĐ-CP ngày 1/7/2016	Khoản 3 Điều 4	Việc quy định các điều kiện như “ <i>Khu vực thực hiện xét nghiệm sử dụng các vật liệu không thấm nước</i> ”, “ <i>Bàn xét nghiệm dễ làm sạch bằng các chất tẩy rửa thông thường</i> ”, “ <i>Có chỗ rửa tay</i> ”... vừa không mang tính định lượng, vừa rườm rà không phù hợp. Thực tiễn cho thấy, việc thực hiện xét nghiệm không chỉ được thực hiện tại cơ sở y tế mà vẫn có thể thực hiện tại nơi công cộng.	Bắc Cạn	Bộ Y tế
14.	Nghị định số 90/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016	Điều 12	Việc quy định cơ sở vật chất tại điểm a: “ <i>có... phòng hành chính</i> ” là không phù hợp. Bởi vì đây không phải là cơ sở vật chất đặc thù của cơ sở điều trị thay thế mà có thể có ở bất kì doanh nghiệp nào. Hơn nữa, có phòng hành chính hay không thì hoạt động của cơ sở điều trị cũng không tác động đến các lợi ích công cộng trong lĩnh vực này, vì vậy không cần thiết phải yêu cầu có phòng hành chính; Một số quy định tại điểm b, c, d mang tính định tính, chi tiết không cần thiết, không phù hợp như “ <i>Các phòng của cơ sở điều trị thay thế phải được xây dựng chắc chắn</i> ”, “ <i>có cửa sổ chắc chắn, cửa ra vào có khóa</i> ”, “ <i>bảo đảm đủ điện, nước</i> ”...	Bắc Cạn	Bộ Y tế
15.	Nghị định số 67/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016	Điều 4,5,6	Điều 4,5,6 quy định điều kiện đối với cơ sở sản xuất thực phẩm: Các quy định tại các Điều này mang tính định tính, rườm rà, về bản chất là không phải thủ tục đăng ký kinh doanh như: “ <i>các khu vực phụ trợ và thuận tiện cho hoạt động sản xuất</i> ”, “ <i>Khu vực sản xuất, bảo quản thực phẩm không bị ngập nước, đọng nước</i> ” (Khoản 1 Điều 4); “ <i>thiết bị của dây chuyền sản xuất thực phẩm và phù hợp với công năng thiết kế của cơ sở</i> ” (Khoản 2 Điều 4); “ <i>Nhà xưởng phải có kết cấu vững chắc, phù hợp ...</i> ” (Khoản 3 Điều 4); “ <i>Có đủ thiết bị rửa tay, khử trùng tay, ủng, giày, dép trước khi vào khu vực sản xuất thực phẩm</i> ” (Khoản 2 Điều 5); “ <i>Phải được đựng trong bao bì dễ nhận biết, có hướng dẫn sử dụng</i> ” (Khoản 4 Điều 5); “ <i>Không bị ngập nước, đọng nước</i> ” (Khoản 2 Điều 6); “ <i>Tường, trần nhà</i> ”	Bắc Cạn	Bộ Y tế

			<i>nhẵn, sáng màu, làm bằng vật liệu bền, chắc, không bị dột, thấm nước...(Khoản 5 Điều 6)”...</i>		
16.	Nghị định số 54/2017/NĐ-CP		Đề nghị Bộ Y tế sớm tham mưu Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 54/2017/NĐ-CP hướng dẫn thi hành Luật Dược. Điều 3 nên ghi rõ “Bản sao chứng thực lý lịch tư pháp” để tạo điều kiện thuận lợi cho người hành nghề trong quá trình nộp hồ sơ; khoản 11 Điều 6: “Bộ trưởng Bộ Y tế quy định tổ chức và hoạt động của Hội đồng tư vấn cấp Chứng chỉ hành nghề dược”. Tuy nhiên, hiện nay chưa có quy định cụ thể, đề nghị Bộ Y tế ban hành quy định cụ thể đảm bảo quyền lợi và nghĩa vụ của các thành viên trong hội đồng tư vấn cấp chứng chỉ hành nghề dược. Khoản 1 Điều 19 quy định về cơ sở thực hành chuyên môn có quy định văn phòng đại diện của thương nhân nước ngoài hoạt động trong lĩnh vực dược tại Việt Nam và cơ sở đào tạo chuyên ngành dược là cơ sở thực hành chuyên môn về dược. Tuy nhiên, đối chiếu với nội dung thực hành tại Điều 20 thì không có nội dung phù hợp tại 02 loại hình cơ sở thực hành chuyên môn này.	Hải Dương	Bộ Y tế
17.	Nghị định số 176/2013/NĐ-CP		Nghị định số 176/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế có nhiều nội dung xử phạt bằng hình thức phạt tiền có mức xử phạt gây khó khăn cho công tác áp dụng pháp luật nên sau khi ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính thì có một số cơ sở do khó khăn về kinh tế dẫn đến việc chậm nộp tiền phạt vào ngân sách nhà nước dẫn đến việc ảnh hưởng đến việc ban hành kết luận thanh tra có lúc còn chưa đúng tiến độ theo yêu cầu. Do vậy, đề nghị Bộ Y tế tham mưu cho Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định số 176/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 sát với điều kiện thực tế của các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân trong điều kiện hiện nay	Nghệ An	Bộ Y tế
18.	Luật An toàn thực phẩm		Bộ Y tế rà soát, thống nhất lại nội dung chưa phù hợp, thống nhất giữa	Nghệ An	Bộ Y tế

	và nghị định 15/2018/NĐ-CP, Luật Doanh nghiệp		Luật An toàn thực phẩm và nghị định 15/2018/NĐ-CP, Luật Doanh nghiệp, cụ thể: quy định về cơ sở không thuộc diện cấp Giấy Chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm. Do Luật An toàn thực phẩm năm 2010 và Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm quy định tại Khoản 10 Điều 3 giải thích từ ngữ: cơ sở kinh doanh thực phẩm nhỏ lẻ là cơ sở do cá nhân, nhóm cá nhân, hộ gia đình thực hiện đăng ký kinh doanh hoặc Giấy Chứng nhận đăng ký doanh nghiệp hoặc Giấy chứng nhận đầu tư theo quy định của pháp luật. Tại điểm d, khoản 1 Điều 12, cơ sở không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm, kinh doanh thực phẩm nhỏ lẻ. Nhưng Luật Doanh nghiệp năm 2014 tại khoản 16 Điều 4 Luật Doanh nghiệp định nghĩa: kinh doanh là việc thực hiện liên tục một, một số hoặc tất cả các công đoạn của quá trình đầu tư, từ sản xuất đến tiêu thụ sản phẩm hoặc cung ứng dịch vụ trên thị trường nhằm mục đích sinh lợi		
19.			Bộ Y tế tham mưu cho Chính phủ xây dựng quy trình thanh tra chuyên ngành y tế phù hợp với đặc thù quản lý trên thực tế	Hà Nội	Bộ Y tế
IV. NHỮNG KIẾN NGHỊ LIÊN QUAN KHÁC					
1.	Luật Đầu tư năm 2014		Về xác định tư cách nhà đầu tư: Luật Đầu tư năm 2014 chưa thực sự hợp lý trong việc xác định tư cách nhà đầu tư nước ngoài. Luật Đầu tư năm 2014 chia nhà đầu tư nước ngoài thành ba nhóm: (1) Nhà đầu tư có quốc tịch nước ngoài; (2) Doanh nghiệp Việt Nam có 51% vốn nước ngoài; (3) Doanh nghiệp Việt Nam có dưới 51% vốn nước ngoài. Nhóm (1) và (2) bị áp dụng các điều kiện như nhà đầu tư nước ngoài (từ ngành, nghề đầu tư đến thủ tục đầu tư...), còn nhóm (3) được áp dụng các thủ tục và điều kiện như doanh nghiệp trong nước. Điều này dễ dẫn đến tình trạng phân biệt đối xử giữa chính các doanh nghiệp Việt Nam, vì về mặt quốc tịch, cả	Đà Nẵng	Bộ Kế hoạch và Đầu Tư

			nhóm (2) và nhóm (3) có thể đều là pháp nhân Việt Nam, chỉ có sự khác nhau về tỷ lệ vốn trong nước và vốn nước ngoài. Đây cũng sự thiếu tương thích với một số luật khác, khi tiêu chí xác định nhà đầu tư nước ngoài hiện nay được xác định theo tiêu chí chính là quốc tịch của nhà đầu tư đó (bao gồm cả cá nhân và tổ chức kinh tế).		
2.		Khoản 3, Điều 7	- Theo quy định tại Khoản 3, Điều 7: “Điều kiện đầu tư kinh doanh đối với ngành, nghề quy định tại khoản 2 Điều này được quy định tại các luật, pháp lệnh, nghị định và điều ước quốc tế mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên. Bộ, cơ quan ngang bộ, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp, cơ quan, tổ chức, cá nhân khác không được ban hành quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh.”. - Tuy nhiên, Khoản 1, Điều 11, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 có hiệu lực ngày 01/7/2016 quy định: “Trong trường hợp văn bản có điều, khoản, điểm mà nội dung liên quan đến quy trình, quy chuẩn kỹ thuật và những nội dung khác cần quy định chi tiết thì ngay tại điều, khoản, điểm đó có thể giao cho cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định chi tiết. Văn bản quy định chi tiết chỉ được quy định nội dung được giao và không được quy định lặp lại nội dung của văn bản được quy định chi tiết”. Vấn đề đặt ra là theo quy định nêu trên, trường hợp luật chuyên ngành giao thẩm quyền cho bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan ngang bộ ban hành các quy định về điều kiện kinh doanh thì việc ban hành này có trái với quy định của Luật đầu tư năm 2014 không? Trong trường hợp này có được áp dụng quy định tại Khoản 3, Điều 156, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: “Trong trường	Đà Nẵng	Bộ Kế hoạch và Đầu Tư

		<i>hợp các văn bản quy phạm pháp luật do cùng một cơ quan ban hành có quy định khác nhau về cùng một vấn đề thì áp dụng quy định của văn bản quy phạm pháp luật ban hành sau.” hay không?</i> Mặt khác, Chính phủ chỉ có thẩm quyền ban hành Nghị định để quy định các nội dung quy định tại Điều 19, Luật ban hành văn bản quy phạm năm 2015. Như vậy, trong trường hợp Luật đầu tư đã quy định là ngành, nghề kinh doanh có điều kiện nhưng luật chuyên ngành chưa có quy định cụ thể về ngành nghề kinh doanh có điều kiện hoặc không giao thẩm quyền cho Chính phủ quy định chi tiết điều kiện kinh doanh thì có thể áp dụng quy định tại Khoản 3, Điều 19, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Chính phủ được ban hành Nghị định quy định) “<i>Vấn đề cần thiết thuộc thẩm quyền của Quốc hội, Ủy ban thường vụ Quốc hội nhưng chưa đủ điều kiện xây dựng thành luật hoặc pháp lệnh để đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước, quản lý kinh tế, quản lý xã hội. Trước khi ban hành nghị định này phải được sự đồng ý của Ủy ban Thường vụ Quốc hội</i>” hay không?		
3.		Về điều kiện đầu tư kinh doanh: Theo Khoản 3, Điều 74, Luật đầu tư năm 2014 quy định: “<i>Điều kiện đầu tư kinh doanh quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật ban hành trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành, trái với quy định tại khoản 3, Điều 7 của Luật này hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2016</i>”. Tuy nhiên, đến nay nhiều văn bản pháp luật không còn phù hợp vẫn chưa được Chính phủ ban hành Nghị định thay thế như Nghị định 23/2007/NĐ-CP hướng dẫn một số điều của Luật Thương mại, Nghị định số 73/2012/NĐ-CP hướng dẫn về hợp tác đầu tư trong lĩnh vực giáo dục đối với dự án có vốn đầu tư nước ngoài...	Đà Nẵng	Bộ Kế hoạch và Đầu Tư
4.		- Việc nhà đầu tư nước ngoài thoái vốn diễn ra khá phổ biến bằng nhiều hình thức khác nhau. Tuy nhiên, Luật Đầu tư 2014 vẫn chưa có những quy định cụ thể nhằm kiểm soát, quản lý, gây thất thu thuế và có khả năng	Đà Nẵng	Bộ Kế hoạch và Đầu Tư

			gây ảnh hưởng không tốt đến an ninh, quốc phòng mà địa phương không thể quản lý và kiểm soát được.		
5.		Khoản 1, Điều 42	Về việc ký quỹ: Tại Khoản 1, Điều 42, Luật đầu tư năm 2014 quy định: “Nhà đầu tư phải ký quỹ để đảm bảo thực hiện dự án được Nhà nước giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất”. Tuy nhiên, Luật chưa quy định thời hạn nộp tiền ký quỹ, phương án xử lý trong trường hợp nhà đầu tư không thực hiện việc ký quỹ nên chưa đảm bảo tính khả thi trên thực tế.	Đà Nẵng	Bộ Kế hoạch và Đầu Tư
6.		Điều 74	Về giãn tiến độ đầu tư, cụ thể: - Theo Luật đầu tư năm 2014, quy định giãn tiến độ đầu tư chỉ áp dụng “<i>Đối với dự án được cấp giấy chứng nhận đăng ký đầu tư hoặc quyết định chủ trương đầu tư,...</i>” và việc điều chỉnh dự án đầu tư được thực hiện trên cơ sở điều chỉnh <i>Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư</i>. Do đó, đối với các dự án đã thực hiện đầu tư thuộc trường hợp không cần phải cấp giấy chứng nhận đăng ký đầu tư (theo Khoản 1 Điều 74, Luật đầu tư năm 2014, thì giấy phép đầu tư, giấy chứng nhận đầu tư được xem như Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư) theo Khoản 2, Điều 45, Luật đầu tư năm 2005 (được cấp trước ngày Luật đầu tư năm 2014 có hiệu lực thi hành) hoặc Khoản 2, Điều 74, Luật đầu tư năm 2014, nay nhà đầu tư có yêu cầu giãn tiến độ đầu tư hoặc điều chỉnh dự án đầu tư thì cơ quan quản lý Nhà nước về đầu tư lại không có cơ sở pháp lý thực hiện. - Bên cạnh đó, quy định về giãn tiến độ đầu tư không được hướng dẫn cụ thể trong Luật đầu tư năm 2014 và các văn bản hướng dẫn; do đó, thời gian qua, việc áp dụng quy định: “<i>Tổng thời gian giãn tiến độ đầu tư không quá 24 tháng. Trường hợp bất khả kháng thì thời gian khắc phục hậu quả bất khả kháng không tính vào thời gian giãn tiến độ đầu tư</i>” theo	Đà Nẵng	Bộ Kế hoạch và Đầu Tư

			Khoản 3, Điều 46, Luật đầu tư năm 2014 còn vướng mắc, bất cập, không thống nhất. Đó là, nhiều cơ quan quản lý về đầu tư chỉ cho phép nhà đầu tư thực hiện 01 lần giãn tiến độ với tổng thời gian không quá 24 tháng; có nơi lại cho phép nhà đầu tư thực hiện 02 đến 03 lần (thậm chí nhiều hơn 3 lần) giãn tiến độ với tổng thời gian không quá 24 tháng. Hơn nữa, thời gian giãn tiến độ 24 tháng đối với một dự án đầu tư là tương đối dài, song thực tiễn trong công tác bồi thường, thu hồi đất, giải phóng mặt bằng,... của nhiều dự án phải kéo dài đến hơn 24 tháng. Do đó, quy định về giãn tiến độ đầu tư như trên là chưa phù hợp với yêu cầu thực tiễn, ảnh hưởng đến công tác quản lý đầu tư của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền, giảm hiệu quả dự án đầu tư.		
7.			Về thủ tục chấm dứt dự án đầu tư: Đối với trường hợp nhà đầu tư tự quyết định chấm dứt hoạt động của dự án, Luật Đầu tư và Nghị định số 118/2015/NĐ-CP quy định là: <i>nhà đầu tư gửi quyết định chấm dứt hoạt động của dự án đầu tư cho cơ quan đăng ký đầu tư trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày quyết định, kèm theo Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư nếu có</i> . Trong trường hợp này không quy định Cơ quan đăng ký đầu tư phải có xác nhận việc nhà đầu tư quyết định chấm dứt hoạt động của dự án. Điều này có thể làm cho các cơ quan có liên quan như Đăng ký kinh doanh, Thuế... không nắm bắt được thông tin gây khó khăn trong quá trình quản lý.	Đà Nẵng	Bộ Kế hoạch và Đầu Tư
8.			Về việc tách Giấy Chứng nhận đầu tư đồng thời là Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh của nhà đầu tư nước ngoài: Hiện nay, một số doanh nghiệp FDI chưa thực hiện tách Giấy Chứng nhận đầu tư đồng thời là Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh nên gặp khó khăn việc cấp Giấy chứng nhận đăng ký hoạt động chi nhánh, văn phòng đại diện tại Đà Nẵng, lý do: thời gian liên hệ với các Phòng Đăng ký kinh doanh các tỉnh, thành phố để cập	Đà Nẵng	Bộ Kế hoạch và Đầu Tư

			nhật thông tin kéo dài, ảnh hưởng đến thời gian trả kết quả cho doanh nghiệp.		
9.	Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư năm 2014	Khoản 1, Điều 62	Về điều chỉnh dự án đầu tư: Khoản 1, Điều 62, Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư năm 2014 quy định: <i>“Trường hợp điều chỉnh dự án đầu tư làm thay đổi nội dung giấy phép đầu tư, giấy chứng nhận ưu đãi đầu tư, giấy chứng nhận đầu tư hoặc giấy tờ có giá trị pháp lý tương đương được cấp trước ngày Luật đầu tư có hiệu lực thi hành, nhà đầu tư thực hiện thủ tục điều chỉnh giấy chứng nhận đăng ký đầu tư theo quy định tại Điều 33, Nghị định này tại Cơ quan đăng ký đầu tư để được cấp giấy chứng nhận đăng ký đầu tư...”</i> . Như vậy, khi được cấp giấy chứng nhận đăng ký đầu tư thì <i>“...giấy phép đầu tư, giấy chứng nhận ưu đãi đầu tư, giấy chứng nhận đầu tư hoặc giấy tờ có giá trị pháp lý tương đương...”</i> còn giá trị pháp lý hay không? Nếu còn, thì được sử dụng như thế nào? Trường hợp không còn giá trị pháp lý thì có bị thu hồi không? Và cơ quan, cá nhân nào có thẩm quyền thu hồi trong khi hiện nay chưa có văn bản quy phạm pháp luật nào quy định hay hướng dẫn cụ thể.	Đà Nẵng	Bộ Kế hoạch và Đầu Tư
10.	Nghị định số 67/2017/NĐ-CP	Điều 42	Khoản 1 điều 24 Nghị định số 19/2016/NĐ-CP ngày 22/3/2016 của Chính phủ về kinh doanh Khí, được áp dụng xử lý theo quy định tại điểm c Khoản 3 Điều 42 Nghị định số 67/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của Chính phủ quy định xử phạt VPHC trong lĩnh vực dầu khí, kinh doanh xăng dầu và khí. Tuy nhiên tại điều 42 Nghị định số 67/2017/NĐ-CP không quy định hình thức xử phạt bổ sung và biện pháp khắc phục hậu quả đối với hành vi vi phạm trên, gây khó khăn, vướng mắc trong khi xử lý.	Đà Nẵng	Bộ Công thương

11.	Luật Doanh nghiệp năm 2014	Điều 3, Điều 4	Điều 3 Luật Doanh nghiệp có quy định về áp dụng Luật Doanh nghiệp và các luật chuyên ngành, theo đó: “ <i>Trường hợp luật chuyên ngành có quy định đặc thù về việc thành lập, tổ chức quản lý, tổ chức lại, giải thể và hoạt động có liên quan của doanh nghiệp thì áp dụng quy định của Luật đó</i> ”. Hiện nay, hoạt động một số ngành nghề như: luật sư, công chứng, giám định, giáo dục và đào tạo... cũng đã được xác định rõ là các ngành, nghề đầu tư kinh doanh theo Luật Đầu tư năm 2014. Tuy nhiên, các ngành, nghề này lại không được đăng ký kinh doanh tại Cơ quan đăng ký kinh doanh, mà chỉ được thực hiện việc cấp giấy phép và đăng ký hoạt động riêng theo Luật Luật sư năm 2006 (sửa đổi, bổ sung năm 2012); Luật Công chứng năm 2006 (sửa đổi, bổ sung năm 2014); Luật Giám định tư pháp năm 2012, Luật Giáo dục đại học năm 2012; Luật Giáo dục nghề nghiệp năm 2006 (sửa đổi, bổ sung năm 2014)... Hậu quả là nhiều tổ chức hành nghề luật sư (như công ty luật và pháp nhân khác) hoạt động như một doanh nghiệp, nhưng lại hoàn toàn không có thông tin trên “ <i>Cơ sở dữ liệu quốc gia về đăng ký doanh nghiệp</i> ” theo quy định tại khoản 6 Điều 4 về giải thích từ ngữ của Luật Doanh nghiệp năm 2014.	Đà Nẵng	Bộ Kế hoạch và Đầu tư
12.	Nghị định số 78/2015/NĐ-CP	Khoản 2 Điều 9	Tại khoản 2 Điều 9 quy định: “ <i>Cơ quan đăng ký kinh doanh không được yêu cầu người thành lập doanh nghiệp hoặc doanh nghiệp nộp thêm hồ sơ hoặc giấy tờ khác ngoài các giấy tờ trong hồ sơ đăng ký doanh nghiệp theo quy định</i> ”. Tuy nhiên, vẫn còn có quy định đối với một số ngành nghề kinh doanh khi đăng ký thành lập doanh nghiệp thì cần có giấy phép cho phép thành lập trước của các Bộ chuyên ngành như: lĩnh vực sản xuất phân bón, thuốc trừ sâu do Bộ Nông nghiệp và PTNT cấp; lĩnh vực thuốc chữa bệnh cho người do Bộ Y tế cấp ... Vậy, Sở Kế hoạch và Đầu tư có được quyền yêu cầu nhà đầu tư cung cấp các giấy phép này ngoài thành	Đà Nẵng	Bộ Kế hoạch và Đầu tư

			phần hồ sơ đã ấn định trong Luật Doanh nghiệp năm 2014 không? Rõ ràng, nếu yêu cầu nộp thêm, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã vi phạm quy định khoản 2 Điều 9 Nghị định số 78/2015/NĐ-CP. Xong, nếu không yêu cầu thì Sở Kế hoạch và Đầu tư lại vi phạm các quy định của luật chuyên ngành khác. Chính việc quy định như trên tạo nên sự chông chéo, khó khăn cho cơ quan có thẩm quyền cũng như doanh nghiệp trong việc thực hiện nộp hồ sơ đăng ký thành lập doanh nghiệp đối với nhưng ngành nghề yêu cầu có giấy phép thành lập. Vì vậy, cần rà soát các quy định của pháp luật chuyên ngành theo hướng bãi bỏ các quy định liên quan đến việc ngành nghề yêu cầu có giấy phép thành lập để phù hợp với Luật Doanh nghiệp 2014, đồng thời cải cách thủ tục trong đăng ký thành lập doanh nghiệp.		
13.		Chương III	Những quy định tại Điều 39 được hướng dẫn tại Chương III Nghị định số 78/2015/NĐ-CP về cấm đặt tên doanh nghiệp trong các trường hợp cụ thể. Tuy nhiên, việc xác định cụ thể các nhân vật là danh nhân, nhân vật trong lịch sử sẽ dẫn đến hệ quả kìm hãm sự tiến bộ, hơn nữa căn cứ cũng không rõ ràng. Những quy định chung chung như trên đã gây ra nhiều lúng túng cho nhà đầu tư lẫn cơ quan quản lý, dễ dẫn đến sự từ chối “tùy tiện” của cơ quan quản lý trong cấp đăng ký doanh nghiệp, không đảm bảo quyền tự do thành lập doanh nghiệp, trong đó có quyền đặt tên cho doanh nghiệp của nhà đầu tư.	Đà Nẵng	Bộ Kế hoạch và Đầu tư
14.		Điều 30	Quy định này không chỉ ghi nhận về mặt pháp lý của cơ quan nhà nước đối với sự hình thành của một chủ thể kinh doanh mà còn đảm bảo sự ghi nhận của xã hội về sự tồn tại của doanh nghiệp trên thị trường. Tuy nhiên, qua thực tiễn triển khai việc công khai thông tin doanh nghiệp còn tồn tại	Đà Nẵng	Bộ Kế hoạch và Đầu tư

			hạn chế đó là: mặc dù quy định bắt buộc doanh nghiệp sau khi thành lập phải thực hiện công khai thông tin về đăng ký doanh nghiệp, nhưng cơ chế quản lý những doanh nghiệp vi phạm quy định này còn thiếu. Trên thực tế, nhiều doanh nghiệp sau khi thành lập không công khai thông tin. Vì vậy, cần quy định cơ chế xử lý các doanh nghiệp không công khai thông tin đăng ký doanh nghiệp.		
15.	Nghị định số 118/2015/NĐ-CP	Khoản 2 Điều 9	Các điều kiện đầu tư kinh doanh mà nhà đầu tư phải đáp ứng khi thành lập doanh nghiệp trong các lĩnh vực chuyên ngành còn chưa rõ ràng. Theo khoản 2 Điều 9 Nghị định số 118/2015/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư thì điều kiện kinh doanh được thể hiện dưới các hình thức theo quy định. Một số điều kiện như “ <i>văn bản xác nhận</i> ”, “ <i>các hình thức văn bản khác</i> ”, “ <i>các yêu cầu, tiêu chuẩn, điều kiện cá nhân, tổ chức kinh tế phải đáp ứng để thực hiện hoạt động đầu tư kinh doanh mà không cần phải có xác nhận, chấp thuận dưới các hình thức văn bản</i> ” không mang tính định lượng, còn quá chung chung và mập mờ. Điều này sẽ ảnh hưởng đến quyền tự do kinh doanh, tự do thành lập doanh nghiệp của nhà đầu tư trong các lĩnh vực kinh doanh có điều kiện.	Đà Nẵng	Bộ Kế hoạch và Đầu tư
16.	Luật Đầu tư 2014	Điều 47	Điều 47 có quy định về việc tạm ngừng hoạt động của dự án đầu tư. Tuy nhiên, Luật chỉ quy định “ <i>Nhà đầu tư tạm ngừng hoạt động của dự án đầu tư phải thông báo bằng văn bản cho cơ quan đăng ký đầu tư</i> ” mà không quy định thời gian tạm ngừng hoạt động và hệ quả pháp lý khi hết thời hạn tạm ngừng. Điều đó gây nên sự lãng phí đất đai, trì trệ của dự án ảnh hưởng không nhỏ tới sự phát triển KT-XH. Thực tiễn tại địa bàn tỉnh đã có một số nhà đầu tư tạm ngừng hoạt động của dự án, nhưng khi hết thời hạn không thực hiện dự án và cũng không có cơ chế để xử lý. Vì vậy, phải	Đà Nẵng	Bộ Kế hoạch và Đầu tư

			có quy định cụ thể về thời hạn tạm ngừng hoạt động của dự án đầu tư, cam kết của nhà đầu tư tiếp tục thực hiện dự án và chế tài xử lý nếu không thực hiện.		
17.	Luật Đầu tư 2014	Mục 17	Về mặt nguyên tắc: các ngành, nghề được xác định trong Danh mục phải là các ngành, nghề kinh doanh tức là các hoạt động phát sinh lợi nhuận, nhằm mục đích sinh lời như tinh thần quy định tại khoản 16 Điều 2 Luật Doanh nghiệp 2014 và khoản 5 Điều 3 Luật Đầu tư. Tuy nhiên, hoạt động dịch vụ của tổ chức Trọng tài thương mại (Mục 17) lại không phản ánh bản chất của một ngành, nghề kinh doanh, bởi “ <i>Trung tâm trọng tài hoạt động không vì mục đích lợi nhuận</i> ” (khoản 2 Điều 27 Luật Trọng tài thương mại). Hơn nữa, đây là cơ quan tài phán, được thành lập với mục đích xét xử, không thể và không nên coi là một ngành, nghề kinh doanh. Do đó, xác định hoạt động dịch vụ của tổ chức Trọng tài thương mại là một ngành, nghề kinh doanh có điều kiện là không phù hợp với tính chất kinh doanh các ngành, nghề trong Danh mục.	Đà Nẵng	Bộ Kế hoạch và Đầu tư
18.	Thông tư số 11/2016/TT-BYT ; văn bản số 161/BHXXH-GĐYT		- Điều chỉnh các văn bản có nội dung không thống nhất với Thông tư số 11/2016/TT-BYT ngày 11/5/2016 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định việc đấu thầu thuốc tại các cơ sở y tế công lập dẫn đến địa phương khó thực hiện. Cụ thể: Văn bản số 2261/BHXXH-DVT ngày 19/8/2016 về việc thanh quyết toán chi phí thuốc có hàm lượng, dạng bào chế, dạng đóng gói ít cạnh tranh có giá trúng thầu cao bất hợp lý; văn bản số 161/BHXXH-GĐYT ngày 15/3/2016 báo cáo thuốc trúng thầu năm 2014-2015 của 39 hoạt chất sử dụng trong khám chữa bệnh BHYT; văn bản số 473/BHYT-GĐYT ngày 6/7/2016 báo cáo tồn kho thuốc, vật tư y tế làm cơ sở thẩm	Đồng Tháp	Bảo hiểm xã hội Việt Nam

			định; văn bản số 5271/BHXXH-DVT ngày 26/12/2016 về việc công khai giá thuốc trúng thầu trung bình năm 2016; văn bản số 2889/BHXXH-DVT ngày 2/8/2016 về việc thống nhất cách ghi tên hoạt chất, dạng bào chế quy cách đóng gói của thuốc trong kế hoạch đấu thầu; văn bản số 2415/BHXXH-DVT ngày 2/7/2018 về việc hướng dẫn xây dựng, tổng hợp nhu cầu mua thuốc tập trung quốc gia với thuốc sử dụng trong lĩnh vực bảo hiểm y tế.		
19.	Luật Đầu tư, Luật Bảo vệ môi trường		- Sửa đổi quy định của Luật Đầu tư cho phù hợp với Luật Bảo vệ môi trường vì hiện nay hai văn bản này không thống nhất với nhau, cụ thể: theo điểm a, khoản 2, điều 25 Luật Bảo vệ môi trường 2014 thì: Quyết định phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường là căn cứ để cấp có thẩm quyền thực hiện Quyết định chủ trương đầu tư dự án đối với các đối tượng quy định tại Điều 18 của Luật này (dự án thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ...). Tuy nhiên, Theo khoản 1 điều 34 Luật Đầu tư 2014 thì không buộc phải có quyết định phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường mà chỉ yêu cầu đánh giá sơ bộ tác động môi trường, các giải pháp bảo vệ môi trường. Do đó cần sửa đổi điểm a, khoản 2, điều 25 Luật Bảo vệ môi trường 2014 cho thống nhất với Luật Đầu tư 2014. - Rà soát, sửa đổi các văn bản dưới luật hướng dẫn thẩm định công nghệ các dự án đảm bảo đồng bộ, thống nhất về đối tượng, nội dung, phạm vi theo quy định tại điều 32, điều 33 Luật đầu tư nhằm giảm bớt các điều kiện không cần thiết cho doanh nghiệp.	Thanh Hóa	Quốc hội
20.	Luật Đầu tư		- Kiến nghị Chính phủ trình Quốc hội sửa đổi, bổ sung vào khoản 1 Điều	Sóc Trăng	Quốc hội

			33 Luật Đầu tư năm 2014 “Hồ sơ, thủ tục hành chính là báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với các đối tượng phải thực hiện đánh giá tác động môi trường theo quy định” để đảm bảo tính thống nhất với điểm a khoản 2 Điều 25 Luật Bảo vệ môi trường năm 2014 khi áp dụng pháp luật.		
--	--	--	--	--	--